



Provincia Autonoma di Trento

AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI

**Dipartimento approvvigionamenti e affari economico
finanziari**

Determinazione del Direttore n. 441|2019 di data 28/03/2019

Classificazione: 18.2.2

OGGETTO: Procedura negoziata, previo confronto concorrenziale, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso l'Ospedale Santa Chiara di Trento, CIG 7850793754 - determina a contrarre

OGGETTO: Procedura negoziata, previo confronto concorrenziale, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso l'Ospedale Santa Chiara di Trento, CIG 7850793754 - determina a contrarre

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO APPROVVIGIONAMENTI
E AFFARI ECONOMICO FINANZIARI

Vista la deliberazione del Direttore Generale di A.P.S.S. n. 487/2018 recante la “Revisione alla deliberazione n. 65/2018 “Approvazione del nuovo assetto delle competenze dirigenziali di cui all’art. 13 del Regolamento di organizzazione aziendale e delle indicazioni per l’attribuzione di deleghe di competenza ai Responsabili di Ufficio/Incarico Speciale e di deleghe di firma”;

Premesso che

- con nota rep.int.n. 20587 del 15.12.2017, il Direttore della Direzione Medica di Trento ha richiesto l’attivazione di un servizio di vigilanza armata presso l’Ospedale Santa Chiara di Trento, al fine di impedire la presenza di persone indesiderabili all’interno della struttura ospedaliera;
- a seguito di richiesta di n. 3 preventivi, l’Ufficio Programmazione e Mercato Elettronico ha svolto trattativa privata su Mepat, giungendo ad aggiudicazione in data 05.07.2018 del servizio alla ditta Cittadini dell’Ordine Srl per un importo orario di Euro 20,80 Iva esclusa; il conseguente contratto ha avuto decorrenza 16.07.2018;

Rilevato che

- con nota rep.int.n. 17857 di data 12.10.2018, la Direzione Medica ha evidenziato l’efficacia del servizio in corso di esecuzione;
- con nota rep.int.n 18971 di data 31.10.2018 il Direttore del Servizio Ospedaliero di APSS ha richiesto al Rup di prorogare, fino al 31 gennaio 2019, il servizio sperimentale di vigilanza, in modo da poter indagare sull’efficacia della prestazione anche nei mesi più freddi, con l’obiettivo di formulare un giudizio completo e definitivo;
- con stessa nota, il Direttore del Servizio Ospedaliero ha richiesto inoltre al Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari, l’introduzione del servizio di vigilanza armata dell’Ospedale S.Chiara tra le priorità del Piano Approvvigionamenti del 2019;
- su richiesta del Direttore del Servizio Ospedaliero il 18/12/2018 (con nota rep. n. 21837), il Direttore della Direzione Medica della Struttura Ospedaliera di Trento ha relazionato sui cinque mesi di sperimentazione dell’attività di sorveglianza armata presso l’Ospedale S. Chiara, attestando la positività del servizio reso non solo per quantità di interventi sostenuti ma anche e soprattutto per la “percezione di sicurezza” degli operatori sanitari e degli utenti che quotidianamente vivono l’ospedale;

- conseguentemente, la Direzione aziendale ha ritenuto di inserire nelle priorità della programmazione 2019 una procedura di gara che desse stabilità al servizio in parola per un periodo necessario e sufficiente a garantire il servizio presso l'Ospedale di Trento e contemporaneamente a consentire che il medesimo possa in futuro inserirsi in una più generale procedura di gara (convenzione) dell'insieme di servizi di vigilanza armata di interesse dell'Azienda, in relazione ai quali è avviato un confronto con il competente Servizio dell'Agenzia Provinciale per gli Appalti e Contratti;
- in data 10.01.2019 (con nota rep. int. n. 488) la Direzione Medica ha trasmesso al Direttore del Servizio Ospedaliero Provinciale il disciplinare contenente la descrizione dell'attività di vigilanza armata per la durata di un anno, con indicazione dell'estensione oraria giornaliera (7 ore al giorno, 7 giorni su 7) e i requisiti minimi necessari per l'affidamento, da effettuarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 28, comma 2 lettera a), del vigente D.P.G.P. 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg. e dell'art. 17 della L.P. 2/2016;
- l'Ufficio Programmazione e Mercato Elettronico, assunto il documento di proposta precitato, ha avviato un necessario confronto di approfondimento con il RUP, per meglio definire i contenuti del Capitolato Speciale e per strutturare i criteri di valutazione dell'offerta tecnica, concordandosi con il Direttore della Direzione Medica circa la necessità di bandire una procedura da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- in esito a quanto indicato dalla Direzione aziendale e al confronto avuto con il RUP, sono state stabilite le seguenti condizioni per la procedura:
 - durata del contratto pari ad un anno con opzione di un massimo di ulteriori 12 mesi;
 - facoltà di disporre una proroga tecnica della durata massima di sei mesi successiva alla scadenza contrattuale;
 - aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base alla valutazione degli elementi prezzo e qualità (attribuendo un massimo di 70 punti alla qualità e un massimo di 30 punti al prezzo), secondo i criteri e le modalità di attribuzione dei punteggio specificati nella lettera d'invito
 - definizione di criteri di valutazione delle offerte tecniche con attribuzione matematica dei punteggi;
 - importo unitario ora/uomo a base d'asta pari ad € 22,00.= Iva esclusa, stimato tenendo conto delle seguenti informazioni: prezzi offerti nell'ambito dell'ultima gara indetta da APSS; prezzi di aggiudicazione e a base d'asta individuati nell'ambito del confronto effettuato con riferimento a gare pubblicate da altre stazioni appaltanti; costo medio orario del personale dipendente di cui alle Tabelle del Ministero del lavoro e delle Politiche sociali;
- il Capitolato Speciale è stato approvato congiuntamente dal Responsabile Unico del Procedimento, dal Direttore dell'esecuzione e dal Direttore di Direzione Medica dell'Ospedale di Trento in data 27.03.2019;
- ai sensi dell'art. 23 comma 16, del Codice l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera, che APSS ha calcolato in circa 80% dell'importo a base d'asta;
- il valore complessivo dell'appalto, comprensivo di qualsiasi forma di opzione o rinnovo, Iva esclusa, è stato quantificato in € 168.630,00, di cui € 56.210,00 a base d'asta per il periodo certo, € 56.210,00 per l'eventuale rinnovo per un ulteriore anno, € 28.105,00 per la proroga tecnica e € 28.105,00 per eventuali variazioni entro il quinto d'obbligo;

- la procedura di affidamento sarà svolta sul MePAT utilizzando il bando “*Servizi di custodia, portierato e vigilanza*” - meta-prodotto “*Servizi di vigilanza armata di edifici*”, invitando tutti gli iscritti a tale meta-prodotto;
- poiché i criteri di valutazione delle offerte tecniche prevedono l’attribuzione matematica dei punteggi, i punteggi saranno attribuiti dal seggio di gara presieduto dal RUP o da suo delegato, come previsto anche dalle Linee guida relative alla nomina e funzionamento della commissione tecnica, nell’ipotesi di offerta economicamente più vantaggiosa in gare indette dalla Provincia Autonoma di Trento - Deliberazione della Giunta Provinciale n. 247 dd. 13.02.2009, secondo le quali “*non è necessaria [la Commissione Tecnica] quando [...] vi sono criteri di valutazione che comportano l’attribuzione completamente automatica del punteggio in base a formule matematiche, senza margini di discrezionalità tecnica*”;

Dato atto che

- la natura del servizio richiede, in base a quanto previsto dall’art. 26, comma 3-bis del DLgs 81/2008, la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI): il documento è stato trasmesso dal Servizio Prevenzione e Protezione e gli oneri conseguenti sono stati stimati in Euro 0,00;
- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell’art. 31 del DLgs 50/2016, è il Dirigente *pro tempore* del Servizio Gestione Servizi Generali, il quale ha già individuato quale Direttore dell’Esecuzione del contratto, il Responsabile pro-tempore dell’Ufficio Gestione Servizi Generali per l’ambito di Trento;

Visti

- lo schema di lettera d’invito e i relativi allegati, i quali disciplinano la procedura di affidamento e indicano i requisiti minimi e i contenuti del servizio, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- l’art. 36 ter1 della LP 23/1990, anche alla luce della deliberazione G.P. n. 1097 di data 29/06/2015, il quale prevede che le amministrazioni aggiudicatrici del sistema pubblico provinciale provvedano all’acquisizione di beni e servizi mediante l’utilizzo delle convenzioni quadro stipulate dall’Agenzia provinciale per gli appalti e i contratti (APAC) ovvero tramite gli strumenti del mercato elettronico Me.Pat. gestito da APAC o in subordine tramite gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip;

Verificato che

- è in fase di attivazione da parte di APAC una convenzione per la vigilanza, in cui però è prevista per l’Azienda Sanitaria – come da chiarimento di recente formulato dal dirigente del Servizio Contratti e Centrale Acquisti di APAC – la sola prestazione del servizio di videosorveglianza armata con pronto intervento, pertanto non rispondente all’esigenza specifica indicata nel presente provvedimento;
- tale tipologia di servizi risulta acquistabile mediante mercato elettronico Me.Pat;

Ritenuto di

- invitare alla trattativa le ditte abilitate al MePAT per il bando “*Servizi di custodia, portierato e vigilanza*” – meta-prodotto “*Servizi di vigilanza armata di edifici*”;
- procedere all’aggiudicazione dell’appalto anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente e tecnicamente valida.

Richiamata, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale con annesso regolamento di attuazione;

D E T E R M I N A

1. di contrarre, mediante trattativa privata con confronto concorrenziale aperta a tutti gli iscritti al meta-prodotto “servizi di vigilanza armata di edifici” del bando MePAT “*Servizi di custodia, portierato e vigilanza*” per l’affidamento del servizio di vigilanza armata presso l’Ospedale S. Chiara, di durata di un anno con possibilità di rinnovo per un massimo di ulteriori 12 mesi e proroga tecnica per un massimo di 180 giorni, ponendo quale base d’asta l’importo di Euro 56.210,00.= Iva esclusa nella misura di legge per il periodo certo;
2. di prevedere, per le motivazioni esplicitate in premessa, l’affidamento mediante una procedura da aggiudicare in base al criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 28, comma 2 lettera a), del vigente D.P.G.P. 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg. e dell’art. 17 della L.P. 2/2016, in base alla valutazione degli elementi prezzo e qualità, attribuendo un massimo di 70 punti alla qualità e un massimo di 30 punti al prezzo, prevedendo altresì la facoltà per APSS di aggiudicare l’appalto anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente e tecnicamente valida;
3. di prevedere che l’applicazione dei criteri di valutazione delle offerte tecniche sarà effettuata dal seggio di gara presieduto dal RUP o da suo delegato, prevedendo gli stessi l’attribuzione matematica dei punteggi;
4. di invitare alla procedura tutte le ditte abilitate al Me.Pat. sotto il bando “*Servizi di custodia, portierato e vigilanza*” meta-prodotto “*Servizi di vigilanza armata di edifici*”;
5. di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, lo schema di lettera d’invito con relativi allegati, predisposti per la regolamentazione della procedura e del rapporto contrattuale conseguente all’aggiudicazione;
6. di dare atto che la natura del servizio, richiede, in base a quanto previsto dall’art. 26, comma 3-bis del DLgs 81/2008, la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI), in base al quale sono stati stimati costi per la sicurezza derivanti da rischi interferenziali pari ad Euro 0,00;
7. di dare atto che il contratto verrà stipulato tramite scambio di corrispondenza;
8. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è individuato nel Dirigente, pro tempore, del Servizio Gestione Servizi Generali, il quale ha individuato quale Direttore dell’Esecuzione del contratto, il Responsabile, pro tempore, dell’Ufficio Gestione Servizi Generali per l’ambito di Trento;

9. di dare atto che gli oneri derivanti dal presente provvedimento sono stimati in un massimo di € 168.630,00.= + I.V.A. nella misura di legge, e trovano copertura nel conto 52020900 “*appalto servizio vigilanza notturna e diurna*” dei bilanci aziendali di competenza;
10. di pubblicare il presente provvedimento sul portale di APSS www.apss.tn.it.

Allegati:

- *Lettera di invito;*
- *Capitolato speciale;*
- *DUVRI;*
- *Dichiarazione di partecipazione – Allegato A);*
- *scheda di offerta tecnica*

GDC/AS/EL

Inserita da: Ufficio Programmazione e Mercato Elettronico - Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari / Leonardi Elena

Il Direttore
Dipartimento approvvigionamenti e affari
economico finanziari
Bocchi Luciano
