



Provincia Autonoma di Trento

# **AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI**

**Dipartimento approvvigionamenti e affari economico  
finanziari**

**Determinazione del Direttore n. 1200|2020 di data 23/09/2020**

**Classificazione: 18.2.2**

---

OGGETTO: Procedura negoziata, mediante l'utilizzo di sistemi telematici di negoziazione, per l'affidamento del servizio di assistenza, custodia e supporto agli ospiti della Casa San Patrignano - San Vito di Pergine Valsugana (CIG 8447778EED) - determina a contrarre

OGGETTO: Procedura negoziata, mediante l'utilizzo di sistemi telematici di negoziazione, per l'affidamento del servizio di assistenza, custodia e supporto agli ospiti della Casa San Patrignano - San Vito di Pergine Valsugana (CIG 8447778EED) - determina a contrarre

---

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO APPROVVIGIONAMENTI  
E AFFARI ECONOMICO FINANZIARI

*Vista la deliberazione del Direttore Generale di APSS n. 487/2018 recante la "Revisione alla deliberazione n. 65/2018 "Approvazione del nuovo assetto delle competenze dirigenziali di cui all'art. 13 del Regolamento di organizzazione aziendale e delle indicazioni per l'attribuzione di deleghe di competenza ai Responsabili di Ufficio/Incarico Speciale e di deleghe di firma".*

*Premesso che:*

- l'art. 4, comma 1, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, recante "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, prevede che "le regioni e le province autonome possono attivare, anche in deroga ai requisiti autorizzativi e di accreditamento, aree sanitarie anche temporanee sia all'interno che all'esterno di strutture di ricovero, cura, accoglienza e assistenza, pubbliche e private, o di altri luoghi idonei, per la gestione dell'emergenza COVID-19, sino al termine dello stato d'emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri in data 31 gennaio 2020;
- per effetto di quanto disposto dal punto 5 dell'Allegato al decreto-legge 30 luglio 2020, n. 83, recante "Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da Covid-19 deliberata il 31 gennaio 2020" il termine di cui al punto precedente è stato prorogato al 15 ottobre 2020;
- il contesto epidemiologico e la conseguente necessità di garantire adeguate modalità di isolamento domiciliare sulla base delle indicazioni delle autorità sanitarie territorialmente competenti, ha imposto la necessità di individuare idonee strutture, pubbliche o private, che possano rendersi necessarie per raggiungere tale finalità, nelle quali assegnare pazienti asintomatici e paucisintomatici positivi al tampone, senza indicazioni al ricovero, trasferiti dal proprio domicilio o dimessi dall'ospedale in condizioni cliniche stabili senza necessità di monitoraggio continuativo, per i quali non sia possibile risiedere in condizioni di sicurezza presso la propria residenza;
- a tal fine è stato autorizzato, con determinazione del Dirigente Generale della Provincia Autonoma di Trento n. 71 di data 9 settembre 2020, il contratto di comodato ad uso gratuito, ai sensi dell'art. 1803 e ss. del Codice civile, della struttura sita in fraz. San Vito 2, 38057 Pergine Valsugana (TN), con validità fino alla data del 15.05.2021 e per le finalità specificate nello stesso contratto;
- con nota prot. n. 134572 di data 18/09/2020 il Dipartimento Protezione Civile ha trasmesso al Direttore Sanitario dell'APSS il contratto di comodato d'uso gratuito di cui sopra, rinnovando gli accordi già presi per le vie brevi, secondo i quali APSS è incaricata della gestione degli ospiti, con assistenza sanitaria ove necessaria, e della sorveglianza della struttura, mentre alla Protezione Civile rimangono in carico il coordinamento dei lavori necessari per rendere

operativa la struttura (pulizia degli spazi, allestimento delle stanze, tinteggiatura, verifica degli impianti termici ed elettrici) e, in fase di utilizzo, della logistica (pulizia e sanificazione degli spazi e fornitura di pasti) e della manutenzione della struttura.

*Rilevato che:*

- in data 16.09.2020 è stato pubblicato sul sito di APSS un avviso per manifestazione di interesse con l'obiettivo di individuare le cooperative sociali presenti sul mercato in grado di fornire in tempi rapidi l'insieme dei servizi richiesti; in data 21.09.2020 si è provveduto a precisare che la procedura per l'affidamento del servizio si svolgerà sul Mercato Elettronico della Provincia Autonoma di Trento (ME-PAT) utilizzando il bando "Servizi socio-assistenziali", pertanto l'iscrizione al ME-PAT e l'abilitazione al bando indicato costituiscono condizione necessaria per l'invito alla procedura;
- entro il termine stabilito, ridotto a 7 giorni per ragioni d'urgenza in considerazione del fatto che il servizio dovrà presumibilmente essere garantito a far data dal 01.10.2020, hanno risposto alla manifestazione di interesse alcune cooperative sociali;
- il Capitolato Speciale, la quantificazione del fabbisogno, i criteri di valutazione sono stati definiti conformemente alle indicazioni fornite dalla Dirigente dell'Area Cure Primarie di APSS;
- sulla base degli elementi raccolti, l'Ufficio Programmazione e Mercato Elettronico ha predisposto gli atti per l'avvio di una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 21, comma 2, lett. h) della LP 23/1990, caratterizzata dalle seguenti condizioni di affidamento:
  - importo a base d'asta non superabile pari ad € 150.000,00 Iva esclusa;
  - periodo di durata contrattuale compreso tra la data di avvio del servizio, prevista nel 01.10.2020 e il 15.05.2021;
  - variabilità delle prestazioni nel limite del +/- 20% dell'importo contrattuale a condizioni invariate quale opzione (di tipologia di servizio o di tempo);
  - valore complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 6 della LP 2/2016, comprensivo di qualsiasi forma di opzione o rinnovo, quantificato in € 180.100,00 Iva esclusa, di cui € 150.000,00 quale base d'asta, € 30.000,00 quale opzione ed € 100,00 per oneri di sicurezza derivanti dal DUVRI;
  - costi della manodopera stimati, ai sensi dell'art. 23 comma 16, del DLgs 50/2016, nel 90% circa dell'importo a base d'asta;
  - previsione di un unico lotto, in quanto il servizio è svolto presso un'unica struttura e la mancanza di un approccio unitario alla gestione ed erogazione del servizio comprometterebbe la corretta esecuzione del contratto;
  - invito rivolto alle cooperative che hanno risposto alla manifestazione di interesse di cui sopra, purché iscritte al mercato elettronico della pubblica amministrazione trentina al bando "Servizi socio assistenziali" alla data di pubblicazione della procedura;
  - possibilità per il Responsabile Unico del Procedimento di disporre l'esecuzione anticipata del servizio, ove se ne ravvisino i presupposti di necessità, su richiesta motivata del Direttore dell'Esecuzione, anche nelle more di conclusione dei controlli;

*Rilevato che con deliberazione della Giunta provinciale 18 settembre 2020, n. 1422, è stato adottato il "Piano di potenziamento e riorganizzazione della rete assistenziale territoriale della Provincia autonoma di Trento ai sensi dell'art. 1 del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77" e che in esso è previsto apposito finanziamento per la gestione di attività relative a gestione di strutture temporanee ove consentire lo svolgimento del*

periodo di quarantena e isolamento fiduciario al fine del contrasto alla diffusione del virus COVID-19;

*Considerato che:*

- la natura del servizio ha richiesto, in base a quanto previsto dall'art. 26, comma 3, del DLgs 81/2008, la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI) e che gli oneri conseguenti sono stati stimati in € 100,00;
- il servizio si configura come servizio ad alta intensità di manodopera, vista la percentuale di incidenza della stessa sull'importo complessivo posto a base di gara;
- il RUP, ai sensi dell'art. 31 del DLgs 50/2016, è il Direttore *pro tempore* del Dipartimento Amministrativo Ospedaliero Territoriale, mentre il Direttore dell'Esecuzione del contratto è il Direttore *pro tempore* dell'Area Cure Primarie.

*Acquisito* il codice CIG della procedura come di seguito: CIG 8447778EED.

*Visti* lo schema di lettera d'invito ed i seguenti documenti, da considerarsi parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- *Capitolato Speciale tecnico-amministrativo*, che definisce le caratteristiche tecniche del servizio e le condizioni relative al rapporto contrattuale conseguente all'aggiudicazione, corredato dal documento *Istruzioni al Responsabile del trattamento dei dati* e dal *DUVRI*,
- *Modello dichiarazione di partecipazione*,
- *Modulo di offerta tecnica*,

*Rilevato* altresì che:

- la trattativa sarà aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 17 della LP n. 2/2016, in base alla valutazione degli elementi prezzo e qualità (attribuendo un massimo di 85 punti alla qualità e un massimo di 15 punti al prezzo), secondo i criteri e le modalità di attribuzione dei punteggi specificati nella lettera d'invito;
- è facoltà di APSS non procedere all'aggiudicazione, qualora nessuna delle offerte pervenute sia ritenuta congrua o conveniente, come pure di procedervi anche se venisse presentata una sola offerta, a condizione che la stessa sia ritenuta conveniente sia sotto il profilo tecnico che economico;
- i criteri di valutazione delle offerte tecniche prevedono l'attribuzione automatica dei punteggi in base a formule matematiche, pertanto l'applicazione di tali criteri sarà effettuata dal seggio di gara, come previsto dalle Linee guida relative alla nomina e funzionamento della commissione tecnica, nell'ipotesi di offerta economicamente più vantaggiosa in gare indette dalla Provincia Autonoma di Trento - Deliberazione della Giunta Provinciale n. 247 dd. 13.02.2009, secondo le quali "*non è necessaria [la Commissione Tecnica] quando [...] vi sono criteri di valutazione che comportano l'attribuzione completamente automatica del punteggio in base a formule matematiche, senza margini di discrezionalità tecnica*" e come peraltro previsto anche per contratti di maggior valore dall'art. 2, comma 5 bis, della LP 2/2020;
- all'atto della sottoscrizione del contratto, la società aggiudicataria sarà nominata dall'APSS Responsabile del trattamento, ai sensi dell'art. 28, Regolamento Ue, e come tale sarà soggetta agli adempimenti previsti dalla normativa in capo a tale figura, nonché dovrà attenersi alle istruzioni fornite da APSS attraverso uno specifico atto giuridico, nel quale saranno disciplinate la durata, la natura e la finalità del trattamento, il tipo di dati personali e le categorie di interessati, gli obblighi e i diritti del titolare del trattamento.

*Visto* l'art. 36 ter1, comma 6, della LP 23/1990, in base al quale le amministrazioni aggiudicatrici del sistema pubblico provinciale, quando non sono tenute ad utilizzare le convezioni quadro, provvedono all'acquisizione di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario utilizzando gli strumenti del mercato elettronico gestito dall'Agenzia Provinciale per gli Appalti e i Contratti (APAC).

*Verificato* che è possibile affidare il servizio facendo ricorso al Mercato Elettronico della Provincia Autonoma di Trento (ME-PAT) utilizzando il Bando "*Servizi socio assistenziali*".

*Ritenuto* non applicabile al presente appalto l'art. 32, comma 3 della LP 2/2016 in ragione della complessità dei bisogni dell'utenza destinataria dei servizi e della natura delle prestazioni, richiedenti competenze di tipo sanitario;

*Considerato* che, stante la necessità di poter avviare il servizio in data 1° ottobre, la scadenza della presentazione delle offerte debba essere fissata nelle ore 14:00 del 30 settembre 2020;

*Rilevata* l'adozione della deliberazione di Giunta provinciale n. 966 del 28 giugno 2019, che fornisce direttive in merito alla definizione delle retribuzioni incentivanti al personale coinvolto nelle procedure per la realizzazione di lavori, acquisizione di servizi e forniture e relative gare di appalto ai sensi degli articoli 47 bis della LP n. 7/1997 e 5 bis della LP n. 2/2016, e calcolato quindi il valore dell'accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall'articolo 5 bis della LP 2/2016, di cui si dà conto nel deliberato del presente provvedimento.

*Richiamata*, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale.

#### D E T E R M I N A

1. di indire una procedura negoziata, mediante l'utilizzo di sistemi telematici di negoziazione, per l'affidamento del servizio di assistenza agli ospiti e custodia e servizi di supporto agli ospiti della casa San Patrignano - San Vito (Pergine Valsugana) - CIG 8447778EED, stabilendo una base d'asta complessiva di € 150.000,00 Iva esclusa;
2. di dare atto che il contratto decorrerà dalla data di avvio del servizio prevista nel 01.10.2020 e che si concluderà in data 15.05.2020;
3. di dare altresì atto che la procedura sarà aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 17, comma 3, della LP 2/2016, in base alla valutazione degli elementi prezzo e qualità, attribuendo un massimo di 85 punti alla qualità e un massimo di 15 punti al prezzo e che è prevista la facoltà per APSS di aggiudicare il servizio anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente e tecnicamente valida, così come di non procedervi nel caso di assenza di offerte congrue o convenienti;
4. di prevedere che i punteggi tecnici vengano assegnati dal Seggio di gara, essendo interamente attribuibili sulla base di criteri automatici e formule matematiche senza margini di discrezionalità;
5. di approvare i documenti elencati in premessa, da considerarsi parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

6. di invitare alla procedura le cooperative che hanno risposto alla manifestazione di interesse di cui in premessa purché iscritte al mercato elettronico della pubblica amministrazione trentina al bando “*Servizi socio assistenziali*” alla data di pubblicazione della procedura;
7. di dare atto che è stato redatto il DUVRI, ai sensi dell’art. 26, comma 3, del DLgs 81/2008, e che gli oneri derivanti da rischi interferenziali, non ribassabili, sono stati stimati in € 100,00;
8. di ritenere non applicabile al presente appalto l’art. 32, comma 3 della LP 2/2016 in ragione della complessità dei bisogni dell’utenza destinataria dei servizi e della natura delle prestazioni, richiedenti competenze di tipo specialistico.
9. di dare atto che il RUP, ai sensi dell’art. 31 del DLgs 50/2016, è il Direttore *pro tempore* del Dipartimento Amministrativo Ospedaliero Territoriale, mentre il Direttore dell’Esecuzione del contratto è il Direttore *pro tempore* dell’Area Cure Primarie.;
10. di autorizzare, a norma di legge, il Responsabile Unico del Procedimento a disporre, su richiesta motivata del Direttore dell’Esecuzione, l’esecuzione anticipata ove se ne ravvisino i presupposti di necessità;
11. di dare atto che all’atto della sottoscrizione del contratto, la società aggiudicataria sarà nominata dall’APSS Responsabile del trattamento ai sensi dell’art. 28, Regolamento Ue;
12. di dare atto che gli oneri derivanti dal presente provvedimento, comprensivi di tutte le opzioni e della quota di spesa per la riduzione dei rischi da interferenza – da documento DUVRI, sono stimati in un massimo di € 180.100,00 oltre Iva nella misura di legge e che la spesa effettiva per l’effettuazione del servizio sarà contabilizzata al conto 52.02.99.00 “*Altri servizi in Appalto*” del bilancio APSS per gli anni di competenza e che il relativo finanziamento trova copertura nel DL 34/2020 con le previsioni sul bilancio provinciale al capitolo 441155 dell’esercizio finanziario 2020 come meglio espresso nella deliberazione di Giunta provinciale n. 1422 del 18 settembre 2020;
13. di individuare in € 750,00 il valore di accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall’articolo 5 bis della LP n. 2/2016 a valere sulla spesa per il personale, in relazione a quanto disposto con deliberazione di Giunta provinciale n. 966 del 28 giugno 2019;
14. di pubblicare il presente provvedimento sul portale di APSS [www.apss.tn.it](http://www.apss.tn.it) nella sezione “*Amministrazione trasparente*”.

Allegati:

- *Schema lettera di invito e relativi allegati*

---

Inserita da: Ufficio Programmazione e Mercato Elettronico - Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari / Duro Coroni Giordana

Il Direttore  
Dipartimento approvvigionamenti e affari  
economico finanziari  
Bocchi Luciano

---