



Provincia Autonoma di Trento

# **AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI**

Trento – via Degasperi 79

---

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

Reg. delib. n. 246|2020

---

**OGGETTO: Procedura aperta per la fornitura sopra soglia comunitaria di radiofarmaci, generatori di radionuclidi, kit freddi per marcatura, materiale per il corretto funzionamento e controlli di qualità delle apparecchiature e Kit per Media Fill Test per le esigenze della U.O.C. di Medicina Nucleare dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento. Deliberazione a contrarre.**

**CLASSIFICAZIONE: 18.2.1**

Il giorno **22/05/2020** nella Sede dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Bordon Paolo, nella sua qualità di

### **Direttore Generale**

nominato con deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 583 del 18 aprile 2016, esamina l’argomento di cui all’oggetto coadiuvato da:

Direttore Sanitario	Direttore Amministrativo	Direttore per l’Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Pier Paolo Benetollo	Dott.ssa Rosa Magnoni	Dott. Enrico Nava

**OGGETTO:** Procedura aperta per la fornitura sopra soglia comunitaria di radiofarmaci, generatori di radionuclidi, kit freddi per marcatura, materiale per il corretto funzionamento e controlli di qualità delle apparecchiature e Kit per Media Fill Test per le esigenze della U.O.C. di Medicina Nucleare dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento. Deliberazione a contrarre.

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari, tenuto conto di quanto rappresentatogli dal Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, relaziona quanto segue:

- il piano “Programmazione acquisti di beni e servizi per il biennio 2019-2020 con definizione delle priorità per l’anno 2019”, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 256/2019 di data 13/05/2019, prevede alla posizione n. 37, fra le procedure da istruire, una procedura di gara per la fornitura di *“farmaci e test di marcatura per Medicina Nucleare”*;
- a tale proposito con nota rep. int. APSS.07/05/2019.0070287 è stato costituito il gruppo di lavoro per la predisposizione del capitolato tecnico e degli altri atti di gara, composto da:
  - dott.ssa Franca Chierichetti, Direttore dell’U.O.C. di Medicina Nucleare;
  - dott.ssa Stefania Agostini, Farmacista dirigente dell’U.O.C. di Medicina Nucleare;
  - dott.ssa Roberta Visentin, Dirigente Fisico Specialista in Fisica Medica del Servizio di Fisica Sanitaria;e individuata la Sig.ra Stefania Tarolli del Servizio Acquisti e Gestione Contratti come segretario verbalizzante;
- il gruppo di lavoro ha concluso l’attività di predisposizione del capitolato tecnico riportante le caratteristiche tecniche e la quantificazione triennale dei consumi previsti e del documento relativo ai parametri e criteri di valutazione delle offerte che risultano parte integrante e sostanziale della presente delibera;
- la commessa è stata suddivisa in 16 lotti, raggruppati per gruppi omogenei, in modo da consentire la maggior partecipazione di operatori economici e conseguentemente la maggior concorrenza possibile e la massima apertura al mercato, come previsto dall’art. 7 della L.P. n. 2/2016;
- circa la procedura di gara da espletare e tenuto conto delle disposizioni dettate dalla L.P. n. 2/2020 si evidenzia la piena condivisione dell’esigenza di garantire la celerità e la tempestività delle procedure di gara destinate a soddisfare i fabbisogni della U.O.C. di Medicina Nucleare sottesa alle disposizioni derogatorie introdotte dal legislatore provinciale, ma dall’analisi del mercato del peculiare settore merceologico (anche per come rivelato dalla consultazione preliminare di mercato esperita in sede istruttoria) ne è emersa una scarsa presenza di competitori comunque non insistente sul territorio locale: da qui la necessità di adottare il modulo procedurale che maggiormente richiama l’attenzione del mercato nazionale (e comunitario), in grado di ampliare al massimo la partecipazione favorendo il confronto fra le soluzioni presenti sul mercato per la ricerca del prodotto che meglio soddisfa le esigenze dell’Azienda per l’erogazione del servizio sanitario. Da qui l’identificazione della procedura aperta di cui all’art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m., quale procedura ordinaria di scelta del contraente che contiene i tempi di svolgimento della procedura stessa (senza introdurre fasi

prodromiche di selezione dei competitori in un mercato caratterizzato, come detto, da un'esiguità di partecipanti) e garantisce il raggiungimento della più ampia platea di concorrenti in modo tale da assicurare un buon esito della procedura (sia per scongiurare l'ipotesi di diserzione della gara, sia per ottenere l'acquisto dei beni che rappresentano il miglior rapporto costo – qualità disponibile);

- per il calcolo delle basi d'asta sono stati considerati i prezzi storici, tenuto anche conto delle quotazioni ottenute da altre stazioni appaltanti;
- la stima del fabbisogno è stata calcolata sia in base a dati storici di consumo degli anni 2017, 2018 e 2019 sia ad una stima prospettica in relazione alle previsioni di evoluzione dell'attività dell'U.O.C.;
- in riferimento al lotto 8, è stato redatto il documento DUVRI per la parte specifica dell'appalto, al fine di rilevare alcuni possibili rischi relativi alla installazione del generatore. Per i restanti lotti non è stato necessario procedere alla relativa redazione in quanto trattasi di mere forniture che non comportano rischi interferenziali;
- è prevista una durata contrattuale di 3 anni con l'opzione di estenderlo, ove ritenuto conveniente da APSS e previa valutazione positiva dell'esecuzione della fornitura svolta, di ulteriori 3 anni, nonché la possibilità di opzione del +/-20% quale quinto d'obbligo;
- è inoltre prevista la facoltà per l'APSS, nel caso in cui alla scadenza del contratto o dell'eventuale rinnovo non fosse riuscita a completare le procedure di affidamento o di rinnovo, di prorogare il contratto per il tempo necessario alla conclusione delle procedure predette e, comunque, non oltre 12 mesi dalla sua naturale scadenza;
- in adempimento delle previsioni del piano per la prevenzione della corruzione di APSS e ai sensi dell'art. 8 della L.P. n. 2/2016 ed in conformità all'art. 66 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., è stata pubblicata, sul sito di APSS dal 19/02/2020 al 04/03/2020, una consultazione di mercato e contestuale manifestazione di interesse in modo tale da raccogliere informazioni utili per la definizione degli atti di gara, finalizzata anche a garantire la massima partecipazione dei concorrenti;
- le osservazioni pervenute sono state esaminate, su indicazioni del RUP, dal Dirigente del Servizio Procedure di gara e contratti in seduta congiunta con il gruppo di lavoro riunitosi in collegamento telefonico in data 10/04/2020; le proposte sono state valutate ai fini di essere o meno accolte con motivazione trascritta nel verbale della seduta che, redatto e sottoscritto, è conservato agli atti. I suggerimenti accolti sono stati integrati nel capitolato tecnico e di riflesso nei criteri di valutazione in approvazione con il presente documento. Detto lavoro è stato sottoposto al RUP per la sua approvazione;
- la documentazione è stata sottoposta alla revisione da parte del Servizio Procedure di gara in ambito sanitario le cui osservazioni sono state tenute in considerazione per la redazione degli atti finali;
- il progetto di gara risulta pertanto completo ed i relativi documenti che costituiranno vincolo per la sottoscrizione dei relativi contratti, sottoposti per l'approvazione e parti integranti e sostanziali della presente delibera sono i seguenti:
  - allegato A01: Capitolato speciale d'appalto, parte amministrativa;

- allegato A02: Capitolato speciale d'appalto, parte tecnica;
  - allegato A03: Riepilogo lotti e basi d'asta;
  - allegato A04: Criteri di valutazione e modalità di attribuzione dei punteggi;
  - allegato A05: Schema di offerta lotto 1;
  - allegato A06: Schema di offerta lotto 2;
  - allegato A07: Schema di offerta lotto 3;
  - allegato A08: Schema di offerta lotto 4;
  - allegato A09: Schema di offerta lotto 5;
  - allegato A10: Schema di offerta lotto 6;
  - allegato A11: Schema di offerta lotto 7;
  - allegato A12: Schema di offerta lotto 8;
  - allegato A13: Schema di offerta lotto 9;
  - allegato A14: Schema di offerta lotto 10;
  - allegato A15: Schema di offerta lotto 11;
  - allegato A16: Schema di offerta lotto 12;
  - allegato A17: Schema di offerta lotto 13;
  - allegato A18: Schema di offerta lotto 14;
  - allegato A19: Schema di offerta lotto 15;
  - allegato A20: Schema di offerta lotto 16;
  - allegato A21: DUVRI parte generale, lotto 8;
  - allegato A22: DUVRI parte specifica, lotto 8;
  - allegato A23: Schema di modulo per la richiesta di avvio del procedimento di appalto di servizi e forniture;
- il Dirigente del Servizio Acquisti e gestione contratti ha provveduto a verificare che a tutt'oggi sul portale CONSIP o APAC non esiste alcuna convenzione attiva riferita alle categorie merceologiche oggetto della procedura di gara cui viene dato avvio col presente provvedimento;
  - l'importo triennale a base d'asta ammonta ad € 1.976.189,00 IVA esclusa e verrà contabilizzato sui conti 51011100 "Radiofarmaci con AIC"; sul conto 52029900 "Altri servizi non sanitari da privato"; sul conto 51019900 "altri prodotti sanitari" del bilancio APSS per gli anni di competenza;
  - il valore complessivo dell'appalto, comprensivo di tutte le opzioni (3 anni contrattuali, 3 di eventuale rinnovo, 12 mesi di eventuale proroga tecnica, 20% in più quale massima variabilità contrattuale completo delle spese derivanti dal DUVRI) ammonta ad € 5.533.629,20 IVA esclusa ai sensi dell'art. 6, comma 1, della L.P. n. 2/2016. A tale importo vanno aggiunti € 16.000,00 per le spese di gestione della procedura di gara tenendo conto che le stesse saranno oggetto di rimborso ad opera degli aggiudicatari dei singoli lotti;
  - sulla scorta di quanto sopra esposto si ritiene opportuno procedere alla gara per l'affidamento della fornitura sopra descritta per 3 anni contrattuali (più 3 anni di eventuale rinnovo, 12 mesi di eventuale proroga tecnica, 20% di eventuale incremento contrattuale) mediante procedura aperta (con aggiudicazione anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente), in base al criterio di cui all'art. 17, comma 3 della L.P. 2/2016, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ovvero in base alla valutazione degli elementi qualità e prezzo rispettivamente nei seguenti rapporti: qualità 70 punti, prezzo 30 punti, secondo le modalità specificate nell'allegato A04 "Criteri di valutazione e modalità attribuzione punteggi";

Circa i criteri di valutazione dell'offerta, si evidenzia come quanto previsto dall'art. 2 comma 3 della L.P. n. 2/2020 non risulti compatibile con le peculiarità del settore di mercato interessato dalla presente procedura di gara così come già rilevato sopra: la tipologia di beni in gara non consente di ipotizzare che vi sia un mercato locale in grado di assumere in subappalto o rendersi fornitore anche solo in parte dei beni e delle attività comprese nella gara in oggetto; il gruppo di lavoro ha previsto elementi di valutazione dell'offerta tecnica tutti di natura quantitativa o tabellare strettamente connessi alla peculiare natura dei beni oggetto di gara ed alle loro modalità di impiego diagnostico e terapeutico: i criteri di valutazione, infatti, risultano tutti finalizzati a valorizzare elementi qualitativi dei beni offerti che ne rendono migliore l'impiego sia con riguardo al paziente cui sono somministrati, sia con riguardo alle esigenze organizzative dell'Azienda riferite sia all'attività di somministrazione delle terapie ai pazienti che ai protocolli e procedure tese alla salvaguardia della sicurezza di operatori e pazienti;

Considerata la complessità della documentazione richiesta, la particolarità dell'oggetto della procedura e l'elevata competenza tecnica necessaria per procedere all'accertamento del possesso da parte dei prodotti offerti dei requisiti minimi previsti nonché delle caratteristiche premianti, si ritiene necessario nominare una Commissione tecnica che procederà alla verifica del possesso dei requisiti minimi necessari e all'attribuzione dei punteggi a supporto del Presidente di gara;

Considerato che nella fase istruttoria che sarà svolta dal Servizio Procedure di gara in ambito sanitario è possibile emerga la necessità di apportare minime rettifiche o modifiche agli atti di gara adottati con il presente provvedimento, è opportuno delegare il Dirigente del suddetto Servizio, in accordo con il RUP, ad esaminare e definire le modifiche o rettifiche necessarie e comunicarle attraverso corrispondenza tracciabile;

Richiamata la deliberazione della Giunta della Provincia autonoma di Trento n. 94 del 30 gennaio 2020 avente ad oggetto "Istituzione del sistema di qualificazione delle amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell'art. 36 ter 1, comma 2 bis, della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23" ed in particolare il passaggio di detto provvedimento che prevede che "in deroga al sistema di competenze delineato dall'art. 36 ter 1, tutte le amministrazioni aggiudicatrici potranno svolgere autonomamente le procedure per la realizzazione di contratti pubblici aventi ad oggetto servizi, forniture o lavori" e l'allegato parte integrante relativo ad "Istituzione del sistema di qualificazione delle amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell'art. 36 ter 1 comma 2 della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23";

Considerato pertanto che la procedura di gara sia di pertinenza di questa Azienda provinciale per i servizi sanitari ed in particolare del Servizio Procedure di gara in ambito sanitario;

Richiamata la Deliberazione n. 487 del Direttore Generale del 01/10/2018 avente ad oggetto "Revisione alla deliberazione n. 65/2018 Approvazione del nuovo assetto delle competenze dirigenziali di cui all'art. 13 del Regolamento di organizzazione aziendale e delle indicazioni per l'attribuzione di deleghe di competenza ai Responsabili di Ufficio/Incarico Speciale e di deleghe di firma";

Richiamata, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale;

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della relazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari e del Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti;

Fatte proprie le motivazioni espresse dai proponenti;

Acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di Direzione (verbale rep. n. 26 di data 22/05/2020);

## DELIBERA

1. di contrarre, mediante indizione di procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm., la fornitura di "radiofarmaci, generatori di radionuclidi, kit freddi per marcatura, materiale per il corretto funzionamento e controlli di qualità delle apparecchiature e Kit per Media Fill Test per le esigenze della U.O.C. di Medicina Nucleare dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento", con aggiudicazione in base al criterio di cui all'art. 17, comma 3 della L.P. 2/2016 e cioè a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base alla valutazione degli elementi prezzo e qualità (attribuendo un massimo di 70 punti alla qualità e un massimo di 30 punti al prezzo), anche in caso di unica offerta valida, purché ritenuta economicamente conveniente;
2. di approvare gli allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
  - allegato A01: Capitolato speciale d'appalto, parte amministrativa;
  - allegato A02: Capitolato speciale d'appalto, parte tecnica;
  - allegato A03: Riepilogo lotti e basi d'asta;
  - allegato A04: Criteri di valutazione e modalità di attribuzione dei punteggi;
  - allegato A05: Schema di offerta lotto 1;
  - allegato A06: Schema di offerta lotto 2;
  - allegato A07: Schema di offerta lotto 3;
  - allegato A08: Schema di offerta lotto 4;
  - allegato A09: Schema di offerta lotto 5;
  - allegato A10: Schema di offerta lotto 6;
  - allegato A11: Schema di offerta lotto 7;
  - allegato A12: Schema di offerta lotto 8;
  - allegato A13: Schema di offerta lotto 9;
  - allegato A14: Schema di offerta lotto 10;
  - allegato A15: Schema di offerta lotto 11;
  - allegato A16: Schema di offerta lotto 12;
  - allegato A17: Schema di offerta lotto 13;
  - allegato A18: Schema di offerta lotto 14;
  - allegato A19: Schema di offerta lotto 15;
  - allegato A20: Schema di offerta lotto 16;
  - allegato A21: DUVRI parte generale, lotto 8;
  - allegato A22: DUVRI parte specifica, lotto 8;
  - allegato A23: Schema di modulo per la richiesta di avvio del procedimento di appalto di servizi e forniture;
3. di affidare al Servizio Procedure di gara in ambito sanitario la predisposizione della procedura di gara, comprese le pubblicazioni ai sensi dell'art. 13 della L.P. n. 2/2016 e ss.mm.ii.;

4. di stabilire che il Responsabile Unico del procedimento (RUP) è il Direttore pro-tempore del Servizio Acquisti e Gestione Contratti e che il Direttore dell'Esecuzione del contratto (DE) verrà nominato da APSS in fase di stipulazione del contratto, dandone tempestiva comunicazione agli operatori economici;
5. di dare atto che l'importo triennale a base d'asta ammonta ad € 1.976.189,00 al netto dell'IVA e degli oneri relativi alle misure per la riduzione dei rischi da interferenza e che la stessa trova copertura, per gli esercizi di competenza, ai conti 51011100 "Radiofarmaci con AIC"; 52029900 "Altri servizi non sanitari da privato"; 51019900 "altri prodotti sanitari" del bilancio APSS per gli anni di competenza;
6. di dare atto che, fermi i ribassi, il valore complessivo dell'appalto, comprensivo di 3 anni contrattuali, 3 anni di eventuale rinnovo, 12 mesi di eventuale proroga tecnica, 20% in più quale massima variabilità contrattuale, ammonta, ai sensi dell'art. 6, comma 1, della L.P. n. 2/2016, a € 5.533329,20 al netto dell'IVA e degli oneri previsti dal documento DUVRI;
7. di imputare al conto di bilancio 52029900 "Altri servizi non sanitari da privato" il rimborso delle spese per la riduzione dei rischi da interferenza," (come espresse nel documento DUVRI) per un importo previsto in € 300,00 + IVA 22%;
8. di determinare in € 16.000,00 le somme a disposizione dell'APSS per le spese inerenti la procedura di gara in oggetto;
9. di delegare il dirigente del Servizio Procedure di gara in ambito sanitario, previo accordo con il RUP, ad esaminare e definire, attraverso corrispondenza tracciabile, eventuali minime rettifiche o modifiche che dovessero rendersi necessarie nel corso della istruttoria della procedura di gara europea;
10. di individuare in € 9.880,95 il valore di accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall'articolo 5 bis della L.P. 2/2016 a valere sulla spesa per il personale, in relazione a quanto disposto con deliberazione di Giunta provinciale n. 966 del 28 giugno 2019;
11. di dare mandato al Servizio Acquisti e Gestione Contratti di trasmettere il presente provvedimento Servizio Procedure di gara in ambito sanitario per i successivi adempimenti.

**Allegati:**

- allegato A01: Capitolato speciale d'appalto, parte amministrativa;
- allegato A02: Capitolato speciale d'appalto, parte tecnica;
- allegato A03: Riepilogo lotti e basi d'asta;
- allegato A04: Criteri di valutazione e modalità di attribuzione dei punteggi;
- allegato A05: Schema di offerta lotto 1;
- allegato A06: Schema di offerta lotto 2;
- allegato A07: Schema di offerta lotto 3;
- allegato A08: Schema di offerta lotto 4;
- allegato A09: Schema di offerta lotto 5;
- allegato A10: Schema di offerta lotto 6;
- allegato A11: Schema di offerta lotto 7;
- allegato A12: Schema di offerta lotto 8;

- allegato A13: Schema di offerta lotto 9;
- allegato A14: Schema di offerta lotto 10;
- allegato A15: Schema di offerta lotto 11;
- allegato A16: Schema di offerta lotto 12;
- allegato A17: Schema di offerta lotto 13;
- allegato A18: Schema di offerta lotto 14;
- allegato A19: Schema di offerta lotto 15;
- allegato A20: Schema di offerta lotto 16;
- allegato A21: DUVRI parte generale, lotto 8;
- allegato A22: DUVRI parte specifica, lotto 8;
- allegato A23: Schema di modulo per la richiesta di avvio del procedimento di appalto di servizi e forniture.

Inserita da: Ufficio Progettazione Gare e Definizione Capitolati / Tarolli Stefania

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario

Benetollo Pier Paolo

Il Direttore Amministrativo

Magnoni Rosa

Il Direttore per l'Integrazione  
socio sanitaria

Nava Enrico

**Il Direttore Generale**

Bordon Paolo

**Il Dirigente del Servizio Affari Generali e Legali**

Toniolatti Armando