



Provincia Autonoma di Trento

AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI

Trento – via Degasperi 79

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Reg. delib. n. 345|2020

OGGETTO: Procedura aperta sopra soglia comunitaria per la fornitura di pane fresco, latte fresco, trote fresche e derrate alimentari occorrenti alle strutture dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento. Delibera a contrarre.

CLASSIFICAZIONE: 18.2.1

Il giorno **23/07/2020** nella Sede dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Benetollo Pier Paolo, nella sua qualità di

Direttore Generale facente funzioni

ai sensi della deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 932 del 3 luglio 2020, esamina l’argomento di cui all’oggetto coadiuvato da:

Direttore Sanitario	Direttore Amministrativo	Sostituto del Direttore per l’Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Pier Paolo Benetollo	Dott.ssa Rosa Magnoni	Dott. Arrigo Andrenacci

OGGETTO: Procedura aperta sopra soglia comunitaria per la fornitura di pane fresco, latte fresco, trote fresche e derrate alimentari occorrenti alle strutture dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento. Delibera a contrarre.

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari, conformemente a quanto a lui relazionato dal Responsabile Unico del Procedimento, relaziona quanto segue:

- nel piano biennale di programmazione acquisti di beni e servizi per gli anni 2020-2021, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 306/2020 del 18 giugno 2020, fra le procedure da istruire come prioritarie (allegato 1), sono state pianificate: al punto 1 una procedura di gara per la fornitura di derrate secche, al punto 2 una procedura di gara per la fornitura di pane, al punto 4 una procedura di gara per la fornitura di trote fresche, al punto 5 una procedura di gara per la fornitura di prodotti surgelati e al punto 6 una procedura di gara per la fornitura di carni fresche, salumi e uova, tutti prodotti occorrenti all’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari di Trento essendo in scadenza il relativi contratti;
- con Rep.Int. n. 21819 dd. 18.12.2018 e integrazione Rep. Int. n. 19961 dd. 05.12.2019 è stato nominato il gruppo di lavoro per la predisposizione del Capitolato Speciale d’appalto e l’ulteriore documentazione al fine di avviare una nuova procedura per la fornitura di pane fresco, trote fresche, latte fresco e di derrate alimentari occorrenti alle strutture dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento, come di seguito indicato:
 - dott. Alessandro Degasperi – UO Igiene e Sanità Pubblica Veterinaria;
 - dott. Armando Borghesi – Direttore Direzione Medica di Cles;
 - dott.ssa Rosanna Santoni – Responsabile Ufficio Gestione Servizi Generali Rovereto;
 - dott. Fabio Ghersini – Funzionario Direzione Dipartimento Infrastrutture;
 - dott.ssa Marisa Giovannini – Funzionario Ufficio Gestione Servizi Generali Borgo / Pergine Valsugana;
 - sig. Walter Dalvai – Responsabile Servizio Cucina – Ospedale di Borgo Valsugana;e individuata la dr.ssa Giada Cristelli del Servizio Acquisti e Gestione Contratti APSS come segretaria verbalizzante;
- il nuovo progetto di gara prevede n. 11 lotti da porre in gara con procedura aperta;
- il gruppo di lavoro ha concluso le proprie attività istruttorie con la predisposizione del Capitolato Speciale d’Appalto riportante le caratteristiche tecniche e la previsione dei consumi annuali della fornitura di pane fresco, trote fresche, latte fresco e di derrate alimentari occorrenti alle strutture dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento;
- in adempimento delle previsioni del piano per la prevenzione della corruzione di APSS, si è provveduto ad avviare una consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell’art. 8 della legge provinciale n. 2/2016 (e conforme anche all’art. 66, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.) in modo tale da raccogliere utili informazioni per la definizione degli atti di gara, anche al fine di garantire la massima partecipazione dei concorrenti;
- preso atto che con ID n. 9989 del 22.05.2020 sul sito dell’APSS è stata pubblicata la consultazione preliminare di mercato di cui al punto precedente fissando un termine per la ricezione delle osservazioni nella data del 08.06.2020 e alla quale non sono pervenute osservazioni;

- l'appalto è stato suddiviso in n. 11 lotti e precisamente:
 - o lotto n. 1: fornitura di pane fresco per il Presidio ospedaliero di Rovereto (C.so Verona, 4 - 38068 Rovereto);
 - o lotto n. 2: fornitura di pane fresco per il Presidio ospedaliero di Arco (Via Capitelli, 48 - 38062 Arco);
 - o lotto n. 3: fornitura di pane fresco per il Presidio ospedaliero di Tione (Via Ospedale, 11 - 38079 Tione);
 - o lotto n. 4: fornitura di pane fresco per i Presidi ospedalieri di Pergine Valsugana (Via Spolverine, 84/A - 38057 Pergine Valsugana), di Borgo Valsugana (Corso Vicenza, 9 - 38051 Borgo Valsugana) e della Casa del Sole (Via Menguzzato, 50 - 38100 Trento);
 - o lotto n. 5: fornitura di pane fresco per il Presidio ospedaliero di Cavalese (Via Dossi, 17 - 38033 Cavalese);
 - o lotto n. 6: fornitura di pane fresco per il Presidio ospedaliero di Cles (Via Degasperi, 31 - 38023 Cles);
 - o lotto n. 7: fornitura di prodotti lattiero caseari e latte fresco per tutte le Strutture dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento;
 - o lotto n. 8: fornitura di trote fresche per tutte le Strutture dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento;
 - o lotto n. 9: fornitura di prodotti surgelati per tutte le Strutture dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento;
 - o lotto n. 10: fornitura di carni fresche, salumi e uova per tutte le Strutture dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento;
 - o lotto n. 11: fornitura di derrate secche per tutte le Strutture dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento.

e ciascun lotto è stato definito in modo da realizzare la maggior partecipazione di operatori economici e conseguentemente la maggior concorrenza possibile;
- l'appalto si svolge in conformità alla Delibera della Giunta Provinciale n. 141 di data 2 febbraio 2018, alla Delibera di Giunta Provinciale n. 2076 di data 20 dicembre 2019 e nel rispetto del "Programma per l'orientamento dei consumi e l'educazione alimentare" di cui alla delibera della Giunta Provinciale n. 27 di data 20 gennaio 2017;
- il calcolo delle basi d'asta è stato effettuato sulla base dei consumi di APSS di pane fresco, trote fresche, latte fresco e di derrate alimentari nell'anno 2019 dai diversi Ambiti Territoriali e considerando per i vari prodotti un aumento dell'importo (al netto dell'IVA) pari al 20 % in quanto nell'offerta l'appaltatore deve essere rispettate degli standard qualitativi dei prodotti superiori rispetto alle attuali forniture in particolare la normativa vigente stabilisce delle percentuali minime di prodotti biologici, provenienti da sistemi di produzione integrata, prodotti IGP, DOP, STG e prodotti a basso impatto ambientale;
- considerato che nella fase istruttoria al bando che sarà svolta dal Servizio Procedure di Gara in Ambito Sanitario dell'Agenzia Provinciale è possibile che emerga la necessità di apportare minime rettifiche o modifiche agli atti di gara adottati con il presente provvedimento, è opportuno delegare il Dirigente del Servizio Procedure di Gara in Ambito Sanitario, previo accordo con il RUP, ad esaminare e definire le modifiche o rettifiche necessarie e comunicarle attraverso corrispondenza tracciabile;

Tutto ciò premesso e considerato, accertato che:

- sulla base di quanto sopra esposto si ritiene di procedere all'avvio di una gara sopra soglia comunitaria per la fornitura di pane fresco, trote fresche, latte fresco e di derrate alimentari

occorrenti alle strutture dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento, con applicazione di quanto disposto nella Deliberazione della G.P. n. 27 di data 20 gennaio 2017 e delle Deliberazioni della G.P. n. 141 del 02 febbraio 2018 e n. 2076 del 20 dicembre 2019 mediante procedura aperta con aggiudicazione anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente, in base al criterio di cui all'art. 17 comma 3 della L.P. 9 marzo 2016 n. 2, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in base alla valutazione degli elementi qualità (massimo 70 punti) e prezzo (massimo 30 punti);

- relativamente agli elementi di valutazione "C" è stata prevista la possibilità di presentazione di certificazioni equivalenti, premesso che in sede di offerta tecnica viene richiesto che l'equivalenza sia dimostrata dall'operatore economico offerente mediante la presentazione di una relazione che compari le due certificazioni, il Presidente di gara per accertare l'effettiva equivalenza potrà avvalersi dei componenti del gruppo tecnico. Tali certificazioni pur non riferibili direttamente ai prodotti offerti sono orientate a valutare positivamente l'assoggettamento degli operatori economici a sistemi che garantiscano la qualità non solo del prodotto finale ma dell'intera filiera che parte dall'acquisizione del prodotto, al suo trasporto, allo stoccaggio e alla consegna alla struttura sanitaria richiedente garantendo dunque il mantenimento della qualità richiesta;
- il requisito di capacità economico finanziaria richiesto (fatturato minimo nel settore specifico) ai sensi dell'art. 83 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m., la cui cifra è stata calcolata in ragione dell'importo presunto della fornitura in gara, risponde alle peculiarità della destinazione dei prodotti in gara, che esige una solida organizzazione, articolata e strutturata. Nello specifico, risulta necessario - per motivi di interesse pubblico - individuare interlocutori in possesso di esperienza nel settore in quanto la fornitura in questione è destinata al servizio ospedaliero a garanzia, in primo luogo, di quanti si trovano ricoverati e, in secondo luogo di tutti gli operatori che svolgono la loro funzione all'interno della struttura. Trattasi di fornitura che non consente alcuna soluzione di continuità poiché diversamente si compromette la stessa funzionalità della struttura ospedaliera: da ciò la necessità di individuare un operatore economico che ha già maturato una certa esperienza nel settore tale da garantire la corretta erogazione del servizio;
- l'attribuzione del punteggio degli elementi di qualità delle offerte presentate dalle ditte concorrenti, dato l'utilizzo di criteri matematici, verrà effettuato direttamente dal Presidente di gara;
- è prevista una durata del contratto di 3 (tre) anni a decorrere dalla data fissata in sede di stipula del contratto, con possibilità di rinnovo per due volte consecutive per una durata di 3 (tre) anni ogni rinnovo e quindi per una durata massima di 9 (nove) anni, oltre all'eventuale proroga di 12 (dodici) mesi qualora, alla scadenza del contratto, la nuova procedura di affidamento o di rinnovo non fosse stata completata; tale durata permette di favorire la maggior partecipazione di operatori economici, e conseguentemente la maggior concorrenza possibile e la massima apertura al mercato, rendendo più appetibile la fornitura in considerazione dei volumi posti a base di gara;
- il valore complessivo a base d'asta per l'affidamento della suddetta fornitura (periodo contrattuale di 3 anni + 3 anni per eventuale primo rinnovo + 3 anni per eventuale secondo rinnovo + 12 mesi per eventuale proroga tecnica + 20% di eventuale incremento contrattuale) è di euro 20.473.680,00 oltre IVA; a tale importo vanno aggiunti euro 6.000,00 per oneri inerenti le spese per la procedura di gara;

- il progetto di gara risulta pertanto completo ed i relativi documenti sottoposti per l’approvazione e parti integranti e sostanziali della presente delibera sono i seguenti:
 - Allegato 1: Capitolato speciale,
 - Allegato 2: Capitolato tecnico allegato al Capitolato speciale,
 - Allegato 3: Caratteristiche merceologiche, qualitative e requisiti igienico – sanitari dei prodotti alimentari,
 - Allegato 4: Pianificazione della fornitura dei prodotti,
 - Allegato 5: Tipologie e quantitativi di pane fresco, latte fresco, trote fresche e derrate alimentari consumati nell’anno 2019, lotti importi e fatturato minimo,
 - Allegato 6: Modello di offerta qualitativa (n. 11 modelli),
 - Allegato 7: Modello di offerta economica (n. 11 modelli),
 - Allegato 8: Documento per la formulazione dell’offerta tecnica (n. 6 modelli),
 - Allegato 9: Piano di campionamento annuale relativo alle analisi microbiologiche e chimiche offerte (n. 11 modelli),
 - Allegato 10: Parametri e criteri di valutazione delle offerte,
 - Allegato 11: Modulo richiesta avvio procedimento gara,
 - Allegato 12: Modello referenze bancarie;

- preso atto che non è richiesta la stesura del DUVRI in quanto l’appalto ha per oggetto un contratto di mera fornitura di beni e che la procedura è sottoposta ad AVCPass;

- richiamata la deliberazione della Giunta della Provincia autonoma di Trento n. 94 del 30 gennaio 2020 avente ad oggetto *“Istituzione del sistema di qualificazione delle amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell’art. 36 ter 1, comma 2 bis, della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23”* ed in particolare il passaggio di detto provvedimento che prevede che *“in deroga al sistema di competenze delineato dall’art. 36 ter 1, tutte le amministrazioni aggiudicatrici potranno svolgere autonomamente le procedure per la realizzazione di contratti pubblici aventi ad oggetto servizi, forniture o lavori”* e l’allegato parte integrante relativo ad *“Istituzione del sistema di qualificazione delle amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell’art. 36 ter 1 comma 2 della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23”*;

- considerato pertanto che la procedura di gara sia di pertinenza di questa Azienda provinciale per i Servizi Sanitari ed in particolare del Servizio Procedure di Gara in Ambito Sanitario;

- in base alla deliberazione di Giunta provinciale n. 966 del 28 giugno 2019 *“Direttive all’Agenzia provinciale per la rappresentanza negoziale (A.P.Ra.N.) per la stipula di accordi riguardanti il riconoscimento di retribuzioni incentivanti al personale coinvolto nelle procedure per la realizzazione di lavori, acquisizione di servizi e forniture e relative gare di appalto ai sensi degli articoli 47 bis della l.p. n. 7/1997 e 5 bis della l.p. n. 2/2016.”* è individuabile in € 22.796,05 (euro 4.000.000,00 x 0,5% + euro 1.118.420,00 x 0,25%) il valore di accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall’articolo 5 bis della LP 2/2016 a valere sulla spesa per il personale;

- richiamata la Deliberazione n. 487 del Direttore Generale del 01/10/2018 avente ad oggetto *“Revisione alla deliberazione n. 65/2018 Approvazione del nuovo assetto delle competenze dirigenziali di cui all’art. 13 del Regolamento di organizzazione aziendale e delle indicazioni per l’attribuzione di deleghe di competenza ai Responsabili di Ufficio/Incarico Speciale e di deleghe di firma”*, nonché la Delibera n. 244 del Direttore generale di data 22 maggio 2020 (avente ad oggetto *“Ulteriori modificazioni delle funzioni di Servizi dell’Azienda provinciale per i servizi sanitari afferenti al Dipartimento approvvigionamenti e affari economico – finanziari”*) e la

delibera n. 187 di data 16 aprile 2020 del Direttore generale (recante “Disposizioni organizzative in materia di procedure di gara per acquisizione di beni e servizi di valore pari o superiore alla soglia definita dall’Unione Europea”);

- richiamata, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale in materia di appalti compresi i relativi regolamenti di attuazione;

Tutto ciò premesso e considerato,

IL DIRETTORE GENERALE FACENTE FUNZIONI

Preso atto della relazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari;

Fatte proprie le motivazioni espresse dal proponente;

Acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del sostituto del direttore per l’integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di direzione (verbale rep. n. 38 di data 23/07/2020);

D E L I B E R A

1. di contrarre, mediante indizione di procedura aperta (ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016), per l’affidamento triennale sopra soglia comunitaria la fornitura di pane fresco, trote fresche, latte fresco e di derrate alimentari occorrenti alle strutture dell’Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento, con applicazione di quanto disposto nella Deliberazione della G.P. n. 27 di data 20 gennaio 2017 e delle Deliberazioni della G.P. n. 141 del 02 febbraio 2018 e n. 2076 del 20 dicembre 2019, rinnovabile per altri due trienni, con aggiudicazione per singoli lotti, in base al criterio di cui all’art. 17 della L.P. 2/2016 e cioè a favore dell’offerta economicamente più vantaggiosa in base alla valutazione degli elementi prezzo e qualità, anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente; ai sensi dell’art. 7 commi 7 e 8 della L.P. 2/2016 le offerte possono essere presentate per tutti i lotti di gara;
2. di approvare gli allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
 - Allegato 1: Capitolato speciale,
 - Allegato 2: Capitolato tecnico allegato al Capitolato speciale,
 - Allegato 3: Caratteristiche merceologiche, qualitative e requisiti igienico – sanitari dei prodotti alimentari,
 - Allegato 4: Pianificazione della fornitura dei prodotti,
 - Allegato 5: Tipologie e quantitativi di pane fresco, latte fresco, trote fresche e derrate alimentari consumati nell’anno 2019, lotti importi e fatturato minimo,
 - Allegato 6: Modello di offerta qualitativa (n. 11 modelli),
 - Allegato 7: Modello di offerta economica (n. 11 modelli),
 - Allegato 8: Documento per la formulazione dell’offerta tecnica (n. 6 modelli),
 - Allegato 9: Piano di campionamento annuale relativo alle analisi microbiologiche e chimiche offerte (n. 11 modelli),
 - Allegato 10: Parametri e criteri di valutazione delle offerte,
 - Allegato 11: Modulo richiesta avvio procedimento gara,
 - Allegato 12: Modello referenze bancarie;

3. di affidare al Servizio Procedure di Gara in Ambito Sanitario la predisposizione della procedura di gara, comprese le pubblicazioni ai sensi dell'art.13 della L.P. 2/2016 e ss.mm.;
4. di dare altresì atto che l'attribuzione del punteggio degli elementi di qualità delle offerte presentate dalle ditte concorrenti, dato l'utilizzo di criteri matematici, verrà effettuato direttamente dal Presidente di gara;
5. di stabilire che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del DLgs 50/2016, è il Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti dell'APSS, con riferimento agli obblighi derivanti dalla procedura di gara e dai contratti attuativi sottoscritti da APSS;
6. di stabilire, altresì, che APSS provvederà ad individuare il Direttore dell'Esecuzione del contratto di fornitura in fase di stipulazione del contratto e ne darà comunicazione tempestiva all'Appaltatore;
7. di dare atto che la spesa presunta da sostenere (periodo contrattuale di 3 anni + eventuale primo rinnovo per 3 anni + eventuale secondo rinnovo per 3 anni + 12 mesi per eventuale proroga tecnica + 20% di eventuale incremento contrattuale), per l'APSS di Trento per l'affidamento della fornitura di prodotti ortofrutticoli freschi occorrenti alle strutture dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari della Provincia Autonoma di Trento da mettere a gara è prevista in via presuntiva in Euro 20.473.680,00 oltre IVA; la spesa trova copertura al conto 51.02.01.00 "*Prodotti alimentari*" del Bilancio APSS, per gli anni di competenza;
8. di determinare in € 6.000,00 le somme a disposizione dell'Amministrazione per le spese inerenti la procedura di gara in oggetto;
9. di delegare la Dirigente del Servizio Procedure di Gara in Ambito Sanitario, previo accordo con il RUP, ad esaminare e definire, anche attraverso corrispondenza tracciabile, le modifiche o rettifiche che dovessero risultare necessarie nel corso della istruttoria della procedura di gara europea;
10. di dare atto che il valore di accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall'articolo 5 bis della LP 2/2016 a valere sulla spesa per il personale è individuato in € 22.796,05;
11. di dare mandato al Servizio Acquisti e Gestione Contratti di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Procedure di Gara in ambito sanitario per i successivi adempimenti.

Allegati:

- Allegato 1: Capitolato speciale,
- Allegato 2: Capitolato tecnico allegato al Capitolato speciale,
- Allegato 3: Caratteristiche merceologiche, qualitative e requisiti igienico – sanitari dei prodotti alimentari,
- Allegato 4: Pianificazione della fornitura dei prodotti,
- Allegato 5: Tipologie e quantitativi di pane fresco, latte fresco, trote fresche e derrate alimentari consumati nell'anno 2019, lotti importi e fatturato minimo,
- Allegato 6: Modello di offerta qualitativa (n. 11 modelli),
- Allegato 7: Modello di offerta economica (n. 11 modelli),
- Allegato 8: Documento per la formulazione dell'offerta tecnica (n. 6 modelli),

- Allegato 9: Piano di campionamento annuale relativo alle analisi microbiologiche e chimiche offerte (n. 11 modelli),
- Allegato 10: Parametri e criteri di valutazione delle offerte,
- Allegato 11: Modulo richiesta avvio procedimento gara,
- Allegato 12: Modello referenze bancarie.

Inserita da: Ufficio Progettazione Gare e Definizione Capitolati / Cristelli Giada

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario

Benetollo Pier Paolo

Il Direttore Amministrativo

Magnoni Rosa

Il Sostituto del Direttore per
l'Integrazione socio sanitaria

Andrenacci Arrigo

Il Direttore Generale facente funzioni

Benetollo Pier Paolo

Il Dirigente del Servizio Affari Generali e Legali

Toniolatti Armando