



Provincia Autonoma di Trento

AZIENDA PROVINCIALE PER I SERVIZI SANITARI

Trento – via Degasperi 79

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Reg. delib. n. 434|2020

OGGETTO: Procedura aperta per l'appalto delle coperture assicurative Infortuni e RC Patrimoniale in favore dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari: delibera a contrarre.
CLASSIFICAZIONE: 14.2.1

Il giorno **28/09/2020** nella Sede dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari sita in Trento, via Degasperi 79, il dott. Benetollo Pier Paolo, nella sua qualità di

Direttore Generale facente funzioni

ai sensi della deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 932 del 3 luglio 2020, esamina l'argomento di cui all'oggetto coadiuvato da:

Direttore Sanitario	Direttore Amministrativo	Direttore per l'Integrazione Socio Sanitaria
Dott. Pier Paolo Benetollo	Dott.ssa Rosa Magnoni	Dott. Enrico Nava

OGGETTO: Procedura aperta per l'appalto delle coperture assicurative Infortuni e RC Patrimoniale in favore dell'Azienda Provinciale per i Servizi Sanitari: delibera a contrarre.

Il Dirigente del Servizio Affari Generali e Legali in qualità di RUP della procedura di gara relaziona quanto segue:

con delibera del Direttore Generale n. 1570 del 19 novembre 2014 veniva assegnata la copertura assicurativa Infortuni a Cattolica Soc. Coop. per il periodo 31 dicembre 2014 – 31 dicembre 2017 con facoltà di rinnovo alle medesime condizioni contrattuali ed economiche per ulteriori tre anni; alla scadenza del 31.12.2017 si procedeva quindi al rinnovo della polizza per il periodo 31 dicembre 2017 – 31 dicembre 2020, disponendo l'inserimento nella programmazione delle procedure di gara per l'anno 2020 al fine dell'espletamento della gara.

con determina del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico finanziari n. 379 di data 14 marzo 2019 veniva indetta su richiesta del Servizio Affari Generali e Legali procedura concorrenziale mediante utilizzo di strumenti telematici di negoziazione, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base ai criteri stabiliti nella lettera d'invito, per l'affidamento della copertura RC patrimoniale occorrente all'APSS per il periodo 30 maggio 2019 - 30 maggio 2024;

successivamente alla scadenza del termine indicato in procedura, l'Ufficio Programmazione e Mercato Elettronico, incaricato della gestione della procedura, comunicava al RUP che nessuno degli operatori economici interpellati risultava aver provveduto all'iscrizione alla Piattaforma MePAT per il bando di riferimento; veniva segnalato inoltre al RUP che non risultavano pervenute, da parte dei medesimi operatori, richieste di chiarimento o di proroga dei termini di iscrizione, né alcun altro tipo di comunicazione che potesse far desumere un interesse nei confronti della procedura avviata;

il RUP, interpellato il broker aziendale Marsh SpA per di rideterminare criteri ed elementi per l'espletamento della nuova procedura di gara al fine di intercettare un interesse da parte del mercato assicurativo alla partecipazione alla stessa e, in considerazione della necessità di garantire la continuità della copertura assicurativa, nelle more dell'espletamento della nuova gara, con determinazione n. 680 di data 22 maggio 2019 disponeva la proroga del rapporto contrattuale con Lloyd's Insurance Company per il periodo 30 maggio 2019 - 31 dicembre 2019;

con determina del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari n. 1602 di data 6 dicembre 2019 veniva indetta una nuova procedura concorrenziale mediante l'utilizzo di strumenti telematici di negoziazione per l'affidamento della copertura assicurativa RC patrimoniale secondo i criteri e gli elementi rideterminati in collaborazione con il broker aziendale, estendendo l'invito alla procedura di tutte le ditte iscritte al bando di riferimento all'interno del sistema telematico MePAT, al fine di garantire la massima concorrenzialità e partecipazione;

alla data del 23 dicembre 2019 stabilita per la presentazione delle offerte non perveniva nessuna offerta da parte degli operatori economici interpellati: di ciò veniva data comunicazione al RUP da parte dell'Ufficio Programmazione e Mercato Elettronico;

in considerazione della necessità di garantire la continuità della copertura assicurativa, verificata preventivamente dal broker aziendale la disponibilità della Compagnia assicurativa Lloyd's

Insurance Company SA, attuale fornitore a proseguire il rapporto contrattuale in corso fino al 31 dicembre 2020, con determina del dirigente del Servizio Affari Generali e Legali n. 1698 di data 27 dicembre 2019 si provvedeva a prorogare il rapporto contrattuale con Lloyd's Insurance Company per il periodo 31 dicembre 2019 - 31 dicembre 2020 al fine di assicurare la continuità della copertura assicurativa aziendale nelle more dell'espletamento di nuova procedura di gara e, contestualmente, visto l'esito ripetutamente negativo della procedura e considerato che risultava già calendarizzata per l'anno 2020 l'avvio della procedura di gara d'appalto europea per l'affidamento della copertura assicurativa "infortuni", si programmava, sentito anche il broker aziendale sul punto, di predisporre un secondo lotto per l'affidamento della copertura assicurativa RC Patrimoniale e ciò per favorire una maggiore partecipazione e concorrenzialità del mercato assicurativo;

in collaborazione con il broker aziendale Marsh S.p.A., analizzati i costi sostenuti e la statistica dei sinistri denunciati nel corso della vigenza delle attuali polizze, rettificati i parametri di costo per persona/accesso/ore di servizio/chilometraggio relativi alle categorie assicurate indicate in polizza e verificati gli aspetti contrattuali con gli uffici competenti venivano predisposti i capitolati di gara che qui si allegano come parte integrante della proposta; contestualmente si riteneva opportuno per ragioni sopra esposte e di economicità ricondurre ad un'unica procedura divisa in due lotti l'espletamento della gara d'appalto. Si espongono di seguito i principali elementi caratterizzanti i capitolati speciali dei due lotti di gara;

con riguardo al capitolato speciale I° lotto Infortuni:

- durata del contratto: 3 anni (31 dicembre 2020 – 31 dicembre 2023) con previsione della possibilità di opzione di rinnovo alle medesime condizioni normative ed economiche fino ad un massimo di ulteriori due anni;
- facoltà per l'Azienda di richiedere una proroga tecnica del servizio per sei mesi oltre la scadenza del periodo contrattuale per permettere l'espletamento delle nuove procedure di gara;
- l'importo annuale a base d'asta per il premio anticipato definito sulla base dell'analisi dei dati storici è fissato, sentito il broker aziendale, in € 200.000,00.- ridotto rispetto al precedente percentualmente del 20% in considerazione della sinistrosità accertata durante la vigenza del contratto;
- con specifico riferimento alla copertura degli infortuni per infezione da Covid-19, come accertato dal broker aziendale, data la straordinarietà dell'evento ed il possibile forte impatto in termine di esposizione economica per le compagnie, allo stato attuale il mercato assicurativo non garantisce l'assunzione di tale rischio specifico. Considerata quindi la necessità di APSS di mantenere la continuità della copertura assicurativa degli infortuni per le categorie di personale cui è dovuta per specifica previsione contrattuale, si è ritenuto opportuno costruire la specifica copertura del rischio da Covid-19 come opzione migliorativa nella scheda di offerta tecnica, dando alla stessa un peso significativo in termini di punteggio (40 punti sui 70 disponibili), al fine di stimolare il mercato ad offrire tale copertura garantendo, al contempo, la massima partecipazione possibile degli operatori economici alla procedura di gara in oggetto;
- la suddetta opzione, suggerita dal broker aziendale sulla base di analoghe esperienze condotte nei mesi scorsi da altre realtà sanitarie impegnate nel rinnovo della polizza infortuni, è stata condivisa con la direzione strategica aziendale;
- al termine di ogni annualità assicurativa o della minor durata del contratto il premio sarà regolato secondo le variazioni intervenute durante lo stesso periodo negli elementi presi come base per il conteggio del premio;

con riguardo al capitolato speciale II° lotto RC Patrimoniale:

- durata del contratto: 3 anni (31 dicembre 2020 -31 dicembre 2023) con previsione della possibilità di opzione di rinnovo alle medesime condizioni normative ed economiche fino ad un massimo di ulteriori due anni;
- facoltà per l'Azienda di richiedere una proroga tecnica del servizio per sei mesi oltre la scadenza del periodo contrattuale per permettere l'espletamento delle nuove procedure di gara;
- importo annuale a base d'asta fissato, sentito il broker aziendale, in € 50.000,00.- (aumentato rispetto al precedente di circa il 28 % al fine di poter garantire una più ampia partecipazione alla gara visti gli esiti negativi delle precedenti gare),

per entrambi i lotti è prevista l'aggiudicazione dei servizi assicurativi in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con valutazione dell'offerta tecnica pari al punteggio max di 70/100 e per l'offerta economica pari al punteggio max di 30/100;

relativamente ai requisiti di capacità economico-finanziaria, sentito il broker aziendale, viene richiesto ad ogni operatore economico concorrente di aver realizzato nel triennio 2017-2018-2019 una raccolta premi nel ramo danni pari ad almeno € 80.000.000,00 importo giustificato, non in ragione dell'entità dell'affidamento, ma per le caratteristiche dell'oggetto, dell'appalto che richiedono una notevole solidità economica dell'operatore economico per poter far fronte alle eventuali richieste di risarcimento danni;

si dà infine atto che le procedure di appalto in oggetto, per la natura del servizio, non prevedono oneri per la sicurezza interferenziale, né necessitano di stesura dei documenti inerenti alla sicurezza (DUVRI);

qualora in sede di istruttoria da parte del Servizio Procedure di Gara in ambito sanitario dovesse emergere la necessità di minime rettifiche o modifiche ai documenti allegati alla presente delibera, è opportuno delegare il Direttore del Dipartimento approvvigionamenti e affari economico finanziari ad esaminare e definire le modifiche o rettifiche necessarie e comunicarle attraverso corrispondenza tracciabile;

si fa presente che il Responsabile Unico del Provvedimento (R.U.P.), individuato nel Dirigente del Servizio Affari Generali e Legali, ha facoltà di delegare ai fini della seduta di gara un dirigente o funzionario di altro servizio dell'Azienda provinciale per i servizi sanitari;

si dà atto che il Responsabile Unico del Provvedimento provvederà all'acquisizione per entrambi i lotti del Codice Identificativo della Gara (CIG);

Tutto ciò premesso

IL DIRETTORE GENERALE FACENTE FUNZIONI

vista la documentazione agli atti;

preso atto della relazione del Dirigente del Servizio Affari Generali e fatte proprie le argomentazioni ivi riportate;

acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di direzione (verbale rep. n. 47 di data 28/09/2020);

DELIBERA

1. di approvare la procedura di gara, suddivisa in due lotti, per l'appalto delle coperture assicurative Infortuni e RC Patrimoniale in favore dell'Azienda provinciale per i servizi sanitari;
2. di dare atto che l'importo a base d'asta annuale ammonta ad € 200.000,00.- per la copertura assicurativa Infortuni e ad € 50.000,00.- per la copertura assicurativa RC Patrimoniale, per un importo complessivo pari ad € 1.375.000,00.- per entrambi i servizi, comprensivo del periodo contrattuale certo, dell'opzione di rinnovo biennale e della proroga tecnica semestrale;
3. di stabilire la decorrenza dei rispettivi contratti dalle ore 24.00 del 31 dicembre 2020 fino alle ore 24.00 del 31 dicembre 2023, con possibilità di opzione di rinnovo alle medesime condizioni normative ed economiche fino ad un massimo di due anni, e fatta salva la proroga tecnica del servizio per sei mesi oltre la scadenza del periodo contrattuale per permettere l'espletamento della nuova procedura di gara;
4. di approvare gli allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, come da seguente elenco:
 - a) capitolato speciale Infortuni;
 - b) capitolato speciale RC Patrimoniale;
 - c) modulo per la richiesta di avvio del procedimento;
 - d) schema offerta tecnica Infortuni;
 - e) schema offerta tecnica RC Patrimoniale;
 - f) schema offerta economica Infortuni;
 - g) schema offerta economica RC Patrimoniale;
 - h) elenco sinistri Infortuni periodo 01.01.2015-30.06.2020;
 - i) elenco sinistri RC Patrimoniale periodo 31.01.2012-22.09.2020;
 - j) criteri di valutazione delle offerte tecniche e modalità di attribuzione dei punteggi;
5. di dare atto che il Responsabile Unico del Provvedimento (R.U.P.) è il Dirigente del Servizio affari generali e legali e che il Direttore dell'esecuzione del contratto (D.E.), sarà individuato prima dell'avvio dell'esecuzione delle polizze per le suddette coperture assicurative;
6. di dare atto che qualora in sede di istruttoria da parte del Servizio Procedure di Gara in ambito sanitario dovesse emergere la necessità di minime rettifiche o modifiche ai documenti allegati alla presente delibera, è opportuno delegare il Direttore del Dipartimento approvvigionamenti e affari economico finanziari ad esaminare e definire le modifiche o rettifiche necessarie e comunicarle attraverso corrispondenza tracciabile;
7. di autorizzare il Responsabile Unico del Provvedimento (R.U.P.) a provvedere alla eventuale esecuzione anticipata del contratto, considerata l'esigenza di garantire continuità alle coperture assicurative Infortuni e RC Patrimoniale;
8. di dare atto che il Dirigente del Servizio affari generali e legali in qualità di RUP della procedura di gara, provvederà ad acquisire il CIG di cui darà comunicazione al Servizio procedure di gara in ambito sanitario;
9. di dare atto che la spesa annua da sostenere per l'affidamento dei servizi di cui al punto 1, prevista in € 250.000,00. verrà quantificata al momento dell'aggiudicazione e contabilizzata sul Bilancio dell'Azienda per gli anni di competenza sul conto 52.03.140.0 per il primo lotto (Infortuni) e 52.03.110.0 per il secondo lotto (RC Patrimoniale);
10. di trasmettere al Servizio procedure di gara in ambito sanitario la presente deliberazione per gli adempimenti conseguenti.

Allegati:

- a) capitolato speciale Infortuni;
- b) capitolato speciale RC Patrimoniale;
- c) modulo per la richiesta di avvio del procedimento;
- d) schema offerta tecnica Infortuni;

- e) schema offerta tecnica RC Patrimoniale;
- f) schema offerta economica Infortuni;
- g) schema offerta economica RC Patrimoniale;
- h) elenco sinistri Infortuni periodo 01.01.2015-30.06.2020;
- i) elenco sinistri RC Patrimoniale periodo 31.01.2012-22.09.2020;
- j) criteri di valutazione delle offerte tecniche e modalità di attribuzione dei punteggi.

Servizio Affari Generali e Legali / dott. Armando Toniolatti

Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario

Benetollo Pier Paolo

Il Direttore Amministrativo

Magnoni Rosa

Il Direttore per l'Integrazione
socio sanitaria

Nava Enrico

Il Direttore Generale facente funzioni

Benetollo Pier Paolo

Il Dirigente del Servizio Affari Generali e Legali

Toniolatti Armando