



**OGGETTO:** Procedura aperta per l'affidamento del servizio di gestione socio sanitaria e alberghiera della struttura residenziale per pazienti del Centro Disturbi del Comportamento Alimentare dell'Azienda Provinciale per i servizi sanitari di Trento - Deliberazione a contrarre.

Il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari, tenuto conto di quanto rappresentatogli dal Dirigente del Servizio Acquisti e Gestione Contratti, relaziona quanto segue:

- il Piano biennale di acquisto dei beni e servizi per gli anni 2020-2021, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 306/2020, prevede tra le procedure da istruire, una procedura di gara, ai sensi dell'art. 60 del DLgs 50/2016, per l'affidamento del servizio di gestione socio sanitaria e alberghiera della struttura residenziale per pazienti del Centro Disturbi del Comportamento Alimentare dell'Azienda Provinciale per i servizi sanitari di Trento;
- con nota Rep. int. 19652 del 11/11/2020, successivamente modificata per la variazione nella nomina di un componente con nota Rep. int. n. 581 del 13/01/2021, è stato costituito il gruppo di lavoro per la predisposizione del Capitolato tecnico e dei criteri di valutazione delle offerte, composto da:
  - dott. Aldo Genovese, Dirigente del Centro di Riferimento Provinciale per i Disturbi del Comportamento Alimentare;
  - dr.ssa. Stefania Lott, Psicologa - Centro di Riferimento Provinciale per i Disturbi del Comportamento Alimentare
  - dr.ssa Mariangela Bassetti, Coordinatrice infermieristica - Centro di Riferimento Provinciale per i Disturbi del Comportamento Alimentare

la dr.ssa Simona De Munari funzionaria del Servizio Acquisti e Gestione Contratti ha affiancato e assistito il gruppo di lavoro nella redazione dei documenti di gara;

- concluse le attività del gruppo di lavoro in ordine alla predisposizione dei suddetti documenti di gara, in data 08/03/2021, in adempimento delle previsioni del piano per la prevenzione della corruzione di APSS e ai sensi dell'art. 8 della LP n.2/2016 (conforme anche all'art. 66 comma 1 del DLgs 50/2016), APSS ha pubblicato sul proprio sito una consultazione di mercato in modo tale da raccogliere informazioni utili per la definizione degli atti di gara, anche al fine di garantire la massima partecipazione dei concorrenti;
- entro la data del 15/03/2021 fissata come termine per la consultazione di mercato non sono pervenute osservazioni né da parte degli operatori economici né da altri soggetti;
- l'appalto è composto da un unico lotto, ai sensi dell'art. 7, comma 2, della LP n. 2/2016. La motivazione risiede nel fatto che la peculiarità, la finalità e la delicatezza del servizio in appalto, destinato al recupero fisico psichico e metabolico del paziente affetto da disturbi del comportamento alimentare in cura presso la Comunità terapeutica, rende necessaria una gestione unitaria del servizio stesso nei confronti degli utenti finali, considerato che l'obiettivo che si intende perseguire con l'affidamento in questione, riguarda un approccio terapeutico di tipo globale, che investe la persona nella sua totalità, attraverso interventi coordinati e integrati di cura;

- trattandosi di appalto ad alta intensità di manodopera e di primo affidamento del servizio non si applica la normativa prevista all'art. 32 comma 4 della LP 2/2016 prevista in caso di cambio di gestione dell'appalto; nel caso delle clausole sociali applicabili alle persone svantaggiate, data natura e la delicatezza dell'appalto che richiede l'impiego di personale altamente formato e qualificato, non si ritiene di imporre all'appaltatore di svolgere il servizio con personale svantaggiato ulteriore rispetto a quello obbligatorio di legge;
- per il calcolo della basi d'asta, è stato considerato il costo relativo al personale impiegato più gli ulteriori oneri previsti per l'esecuzione del servizio (formazione, manutenzione, materiale vario, spese generali, ecc.), tenendosi conto del fatto che si tratta di servizio socio-sanitario;
- la durata dell'appalto è di 4 (quattro) anni, con opzione di rinnovo per ulteriori 4 (quattro) anni per una durata complessiva del contratto pari a 8 (otto) anni oltre all'eventuale proroga di 1 anno qualora alla scadenza del contratto quadriennale o del successivo quadriennio, la nuova procedura di affidamento o di rinnovo non fosse stata completata;
- ai sensi dell'art. 6 della LP n. 2/2016 il valore complessivo dell'appalto ammonta ad € 5.422.064 come di seguito indicato:

<b>IMPORTO APPALTO AI SENSI DELL'ART. 6 L.P N. 2/2016</b>				
<b>IMPORTO QUADRIENNALE</b>	<b>RINNOVO QUADRIENNALE</b>	<b>PROROGA TECNICA 1 ANNO</b>	<b>OPZIONE 20%</b>	<b>TOT. VALORE APPALTO</b>
€ 2.008.172,00	€ 2.008.172,00	€ 502.043,00	€ 903.677,00	<b>€ 5.422.064,00</b>

A tale importo vanno aggiunti € 10.000,00 per oneri inerenti le spese per la procedura di gara.

- gli oneri per la sicurezza da rischi da interferenza sono pari a € 200,00 annui, così come indicato nel DUVRI ai sensi dell'art. 26 comma 3 del DLgs 81/08 (importo sottratto al confronto concorrenziale e pertanto non ribassabile);
- con riferimento alla Deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 726 del 29/05/2020, riguardante il riconoscimento dei costi derivanti dall'applicazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del Covid-19 negli ambienti di lavoro, gli stessi non sono indicati poiché, all'interno del DUVRI parte specifica, è stata considerata l'interferenza relativa al rischio biologico;
- è stata stimata l'incidenza del costo della manodopera ai fini del calcolo dell'importo a base di gara, ai sensi dell'art. 23, comma 16 del DLgs 50/2016;
- il costo della manodopera annuale pari ad € 373.950,00 è stato calcolato prendendo in considerazione il Contratto Collettivo Nazionale del lavoro applicato al settore merceologico di riferimento;
- è previsto sopralluogo obbligatorio (presso la sede in cui sarà gestito il servizio), in quanto la conoscenza dei luoghi e della realtà in cui si svolge l'appalto si rende necessaria al fine di consentire a tutte le ditte partecipanti di poter presentare un'offerta consapevole e ponderata sia dal punto di vista tecnico che economico, nel rispetto della *par condicio* dei singoli concorrenti;

- l'attività socio sanitaria e di ristorazione, deve essere svolta direttamente dall'appaltatore e non può essere subappaltata, a garanzia della qualità del servizio richiesto e delle finalità terapeutiche perseguite, considerata l'importanza delle attività previste in appalto e le ricadute che potrebbero derivare sui pazienti del Centro disturbi del comportamento alimentare;
- il progetto di gara risulta pertanto completo ed i relativi documenti che costituiranno vincolo per la sottoscrizione del contratto, sottoposti per l'approvazione e parti integranti e sostanziali della presente deliberazione sono i seguenti:
  - *Capitolato speciale - parte amministrativa;*
  - *Capitolato speciale - parte tecnica;*
  - *Contratto di nomina a Responsabile del Trattamento dei dati;*
  - *Parametri criteri di valutazione;*
  - *Elenco criteri di valutazione*
  - *Schema offerta tecnica;*
  - *Duvri parte generale;*
  - *Duvri parte specifica e suoi allegati n.1, n. 2, n. 3;*
  - *Tabella A personale;*
  - *Planimetria*
  - *Modulo avvio gara.*
- sulla scorta di quanto sopra esposto si ritiene di procedere alla gara per l'affidamento del servizio di gestione socio sanitaria e alberghiera della struttura residenziale per pazienti del Centro Disturbi del Comportamento Alimentare dell'Azienda Provinciale per i servizi sanitari di Trento, mediante procedura aperta (con aggiudicazione anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente), in base al criterio di cui all'art. 17 comma 3 della LP n. 2/2016 a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in base alla valutazione degli elementi qualità e prezzo rispettivamente nei seguenti rapporti 90 punti qualità e 10 prezzo, secondo le modalità specificate nell'allegato "Parametri e criteri di valutazione delle offerte";
- l'incarico della valutazione tecnica delle offerte che verranno presentate dalle imprese concorrenti sarà affidato alla Commissione Tecnica, che verrà designata con provvedimento del Dirigente del Servizio procedure di gara in ambito sanitario successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- tra i requisiti di partecipazione alla gara, è stato individuato come requisito di capacità tecnica e professionale ai sensi dell'art. 83, comma 1 lettera c e comma 6, e dell'allegato XVII del Dlgs n. 50/2016, aver realizzato nel triennio antecedente la pubblicazione del bando di gara quale indicatore di affidabilità, di esperienza e di capacità di affrontare gli impegni dell'appalto, in considerazione della particolare complessità tecnico professionale e della rilevanza socio sanitaria dei servizi oggetto del presente appalto, servizi analoghi rientranti nel settore merceologico oggetto di gara per un importo complessivo non inferiore al 20% dell'importo quadriennale a base d'asta;  
 Il predetto requisito è richiesto in quanto teso a consentire la partecipazione alla presente procedura di gara di operatori economici dotati di adeguata capacità professionale correlata ai volumi di spesa appaltati e alla durata pluriennale del contratto, in grado di affrontare in maniera regolare e qualitativamente adeguata le prestazioni che saranno dedotte in contratto e che siano in grado di provvedere, senza soluzioni di continuità, all'erogazione del servizio al fine di garantire lo svolgimento delle attività destinate ai pazienti della struttura residenziale e la sua gestione, evitando disservizi che potrebbero avere ricadute importanti anche dal punto di vista dell'attività terapeutica e del recupero psicofisico degli utenti.

- di individuare in € 10.041,00 il valore di accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall'articolo 5 bis della LP 2/2016 a valere sulla spesa per il personale, in relazione a quanto disposto con deliberazione di Giunta provinciale n. 966 del 28 giugno 2019;
- considerato che nella fase istruttoria che sarà svolta dal Servizio Procedure di gara in ambito sanitario è possibile emerga la necessità di apportare minime rettifiche o modifiche agli atti di gara adottati con il presente provvedimento, è opportuno delegare il Dirigente del Servizio Procedure di gara in ambito sanitario, previo accordo con il RUP ad esaminare e definire le modifiche o rettifiche necessarie e comunicarle attraverso corrispondenza tracciabile;
- al proposito si dà atto che, trattandosi di procedura di gara tesa ad un contratto d'appalto non in continuità con il passato, viene con questa delibera indicato quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del DLgs 50/2016 il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari, in considerazione degli aspetti di competenza del RUP in sede di svolgimento di gara, non essendo al momento chiaro – in ragione del processo di riorganizzazione aziendale in atto – quale sia la struttura amministrativa cui farà riferimento il Centro per i disturbi del comportamento alimentare, precisandosi contestualmente che a seguito dell'esito di detto processo di nuova organizzazione aziendale, al RUP individuato subentrerà necessariamente - al più tardi all'atto della sottoscrizione contrattuale - il dirigente di servizio o responsabile d'ufficio cui afferirà amministrativamente il Centro dei Disturbi del Comportamento Alimentare e che, conseguentemente, avrà il governo amministrativo-contabile del connesso appalto di cui alla presente delibera;
- richiamata la deliberazione della Giunta della Provincia autonoma di Trento n. 94 del 30 gennaio 2020 avente ad oggetto *“Istituzione del sistema di qualificazione delle amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell’art. 36 ter 1, comma 2 bis, della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23”* ed in particolare il passaggio di detto provvedimento che prevede che *“in deroga al sistema di competenze delineato dall’art. 36 ter 1, tutte le amministrazioni aggiudicatrici potranno svolgere autonomamente le procedure per la realizzazione di contratti pubblici aventi ad oggetto servizi, forniture o lavori”* e l'allegato parte integrante relativo ad *“Istituzione del sistema di qualificazione delle amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell’art. 36 ter 1 comma 2 della legge provinciale 19 luglio 1990, n. 23”*;
- considerato pertanto che la procedura di gara sia di pertinenza di questa Azienda provinciale per i Servizi Sanitari ed in particolare del Servizio Procedure di Gara in Ambito Sanitario;
- richiamata la Deliberazione n. 487 del Direttore Generale del 01/10/2018 avente ad oggetto *“Revisione alla deliberazione n. 65/2018 Approvazione del nuovo assetto delle competenze dirigenziali di cui all’art. 13 del Regolamento di organizzazione aziendale e delle indicazioni per l’attribuzione di deleghe di competenza ai Responsabili di Ufficio/Incarico Speciale e di deleghe di firma”*, nonché la Delibera n. 244 del Direttore generale di data 22 maggio 2020 (avente ad oggetto *“Ulteriori modificazioni delle funzioni di Servizi dell’Azienda provinciale per i servizi sanitari afferenti al Dipartimento approvvigionamenti e affari economico – finanziari”*) e la delibera n. 187 di data 16 aprile 2020 del Direttore generale (recante *“Disposizioni organizzative in materia di procedure di gara per acquisizione di beni e servizi di valore pari o superiore alla soglia definita dall’Unione Europea”*);
- richiamata, per quanto non espressamente precisato, la normativa europea, nazionale e provinciale,

tutto ciò premesso e considerato,

## IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della relazione del Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari Economico Finanziari e fatte proprie le motivazioni espresse dal proponente.

Acquisito il parere favorevole del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore per l'integrazione socio sanitaria nella riunione del Consiglio di direzione (verbale rep. n. 12 di data 25/03/2021)

## DELIBERA

1. di contrarre, mediante indizione di procedura aperta (ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii) per l'affidamento del servizio di gestione socio sanitaria e alberghiera della struttura residenziale per pazienti del Centro Disturbi del Comportamento Alimentare dell'Azienda Provinciale per i servizi sanitari di Trento, con aggiudicazione in base al criterio di cui all'art. 17 comma 3 della LP 2/2016 e cioè a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base alla valutazione degli elementi prezzo e qualità, anche in caso di unica offerta valida presentata, purché ritenuta economicamente conveniente;
2. di prevedere una durata contrattuale di 4 (quattro) anni, con opzione di rinnovo per ulteriori 4 (quattro) anni, per una durata complessiva del contratto pari a 8 (otto) anni con possibilità di proroga tecnica per massimo 1 anno dallo scadere dell'ultimo periodo contrattuale;
3. di approvare gli allegati, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
  - *Capitolato speciale - parte amministrativa;*
  - *Capitolato speciale - parte tecnica;*
  - *Contratto di nomina a Responsabile del Trattamento dei dati;*
  - *Parametri criteri di valutazione;*
  - *Elenco criteri di valutazione*
  - *Schema offerta tecnica;*
  - *Duvri parte generale;*
  - *Duvri parte specifica e suoi allegati n.1, n. 2, n. 3;*
  - *Tabella A personale;*
  - *Planimetria*
  - *Modulo avvio gara.*
4. di affidare al Servizio Procedure di gara in ambito sanitario la predisposizione della procedura di gara, comprese le pubblicazioni ai sensi dell'art.13 della LP 2/2016;
5. di prevedere che l'incarico della valutazione tecnica delle offerte presentate dalle imprese concorrenti sarà affidato alla Commissione tecnica che verrà designata con provvedimento del Dirigente del Servizio procedure di gara in ambito sanitario successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
6. di dare atto che, trattandosi di procedura di gara tesa ad un contratto d'appalto non in continuità con il passato, viene con questa delibera indicato quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del DLgs 50/2016 il Direttore del Dipartimento Approvvigionamenti e Affari economico finanziari, disponendosi contestualmente che in ragione dell'esito del

processo di nuova organizzazione aziendale in corso, ad esso subentrerà necessariamente - al più tardi all'atto della sottoscrizione contrattuale - il dirigente di servizio o responsabile d'ufficio cui afferrà amministrativamente il Centro dei Disturbi del Comportamento Alimentare e che, conseguentemente, avrà il governo amministrativo-contabile del connesso appalto di cui alla presente delibera; contestualmente sarà individuato - su indicazione di quest'ultimo RUP - il Direttore dell'Esecuzione del contratto (DE);

7. di dare atto che all'atto della sottoscrizione del contratto, l'aggiudicatario sarà nominato dall'APSS Responsabile del trattamento dei dati ai sensi dell'articolo 28, Regolamento UE 2016/679;
8. di dare atto che la spesa complessiva presunta ai sensi dell'art. 6 della LP n. 2/2016, ammonta ad € 5.422.064 (importo quadriennale + rinnovo quadriennale + proroga 1 anno + opzione 20%) Iva esclusa ed oneri per la sicurezza relativi a rischi d'interferenza esclusi;
9. di dare atto che l'incidenza del costo della manodopera ai fini del calcolo dell'importo a base di gara, ai sensi dell'art. 23, comma 16 del DLgs 50/2016 è pari ad € 373.950;
10. di dare atto che è richiesta la stesura del Documento Unico di Valutazione dei Rischi di interferenza (di seguito DUVRI). A tal fine, a norma dell'art. 26, comma 3, del DLgs 81/08, l'APSS ha eseguito una valutazione, attraverso la redazione del DUVRI, sia in termini di rischi che di costi. Questi ultimi, sono pertanto sottratti ad ogni confronto concorrenziale e quindi non ribassabili. Gli oneri di sicurezza interferenziale annui stimati sono pari ad € 200,00.; di dare atto altresì che con riferimento alla Deliberazione della Giunta Provinciale di Trento n. 726 del 29/05/2020, riguardante il riconoscimento dei costi derivanti dall'applicazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del Covid-19 negli ambienti di lavoro, gli stessi non sono indicati poiché, all'interno del DUVRI parte specifica, è stata considerata l'interferenza relativa al rischio biologico;
11. di determinare in € 10.000,00 le somme a disposizione dell'Amministrazione per le spese inerenti la procedura di gara in oggetto;
12. di individuare in € 10.041,00 il valore di accantonamento utile al finanziamento di quanto previsto dall'articolo 5 bis della LP 2/2016 a valere sulla spesa per il personale, in relazione a quanto disposto con deliberazione di Giunta provinciale n. 966 del 28 giugno 2019;
13. di delegare il Dirigente del Servizio Procedure di gara in ambito sanitario, previo accordo con il RUP, ad esaminare e definire, anche attraverso corrispondenza tracciabile, le modifiche o rettifiche che dovessero risultare necessarie nel corso dell'istruttoria della procedura di gara europea;
14. di dare mandato al Servizio Acquisti e Gestione Contratti di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Procedure di gara in ambito sanitario per i successivi adempimenti.

Allegati:

- *Capitolato speciale - parte amministrativa;*
- *Capitolato speciale - parte tecnica;*
- *Contratto di nomina a Responsabile del Trattamento dei dati;*
- *Parametri criteri di valutazione;*

- *Elenco criteri di valutazione*
- *Schema offerta tecnica;*
- *Duvri parte generale;*
- *Duvri parte specifica e suoi allegati n.1, n. 2, n. 3;*
- *Tabella A personale;*
- *Planimetria*
- *Modulo avvio gara.*

Inserita da: Ufficio Progettazione Gare e Definizione Capitolati / De Munari Simona



Verbale letto, approvato e sottoscritto.

Il Direttore Sanitario

Ferro Antonio

Il Direttore Amministrativo

Anselmo Andrea Maria

Il Direttore per l'Integrazione  
socio sanitaria

Nava Enrico

**Il Direttore Generale**

Benetollo Pier Paolo

**Il Dirigente del Servizio Affari Generali e Legali**

Toniolatti Armando